

ТРЕТИЙ ОТЧЕТ КОМИТЕТА ПО РЕГЛАМЕНТУ

Включая предложенную Программу работы
и Регламент Конгресса

АВГУСТ 2017 г.



30-й Всемирный конгресс ИОО
30 октября – 3 ноября 2017 г.
Женева, Швейцария

«Наступит день, когда мировые рынки достаточно разовьются и уже не смогут внезапно расширяться, и, при условии продолжения роста производительности труда, рано или поздно начнутся регулярные столкновения между производительными силами и рыночными барьерами, и каждое новое столкновение будет все сильнее и яростнее».

- Роза Люксембург

Интернационал общественного обслуживания
2017 г.

ОКОНЧАТЕЛЬНАЯ РЕДАКЦИЯ 28/08/2017



Public Services International
Internationale des Services Publics
Internacional de Servicios Públicos
Internationale der Öffentlichen Dienste
Internationell Facklig Organisation för Offentliga Tjänster
國際公務勞運

Третий отчет Комитета по регламенту

Заседание в Женеве 19–20 июля 2017 года

Председатели Комитета Жуניה Батиста и Томас Каттниг открыли третье заседание Комитета по регламенту (КР), приняли к сведению список присутствующих, поприветствовали участников и утвердили повестку дня (См. Приложение 1 Список участников).

Генеральный Секретарь Роза Паванелли и сотрудники Секретариата рассказали о ходе подготовки к Конгрессу. Бюджет превышен примерно на €150.000. Мы получили 743 регистрационных формы, и каждый день поступают новые. КР отметил, что 48% зарегистрированных на настоящий момент делегатов - женщины. Секретариат ожидает, что число зарегистрированных делегатов и наблюдателей, не считая представителей других профсоюзов, гостей, приглашенных выступающих и сотрудников, составит от 880 до 930 человек. КР настоятельно призвал все членские организации как можно оперативнее уплатить остающиеся неуплаченными членские взносы и прислать свои регистрационные формы.

КР принял к сведению планы по организации электронного голосования и перевода на дополнительные языки: индонезийский, корейский, тайский и турецкий, в соответствии с предыдущими решениями КР и положениями Регламента.

КР принял к сведению назначение Исполнительным Советом коллеги Морны Баллантайн (профсоюз PSAC – Канада) и коллеги Томио Исихары (профсоюз JPSU – Япония) Уполномоченными по Выборам на Конгрессе, а также то, что эти Уполномоченные по Выборам подотчетны КР.

КР поддержал планы Секретариата изыскать дополнительные средства, обратившись к членским организациям с просьбой оказать спонсорскую поддержку участникам из других профсоюзов, а также частично проспонсировать социальную и культурную программу. Секретариат разошлет циркуляр с этой целью, и КР призвал членские организации рассмотреть возможность оказания такой спонсорской помощи.

Поправки к Резолюциям

Секретарь КР Дэниэл Бертосса представил поправки членских организаций к проекту Резолюций по Уставу и Программе Действий, вносимых ИС, и ко всем Резолюциям, вносимым членскими организациями, а также рекомендации Секретариата, разосланные в числе рабочих документов заседания. Он доложил об уже проделанной Секретариатом работе по проведению консультаций с членскими организациями с целью прояснить и упростить формулировки многих поправок, где это было уместно, и добавил новую информацию, которая поступила после того, как документы были разосланы.

Поправки, затрагивавшие гендерный аспект, были направлены Женскому Комитету (ЖК) для получения его мнения. Председатель Женского Комитета Жуניה Батиста представила это мнение членам КР.

Затем по очереди была обсуждена каждая поправка от членских организаций с вынесением определения на предмет того, соответствует ли поправка установленным прави-

лам, какую позицию следует занять по ней Исполнительному Совету (поддержать, выступить против, не занимать никакой позиции) и какие будут указания Секретариату по дальнейшей работе с каждой поправкой.

КР поручил Секретариату продолжить работу с членскими организациями по прояснению и упрощению поправок, где это представляется необходимым. КР вновь подтвердил отданное им предпочтение тексту резолюции, уже согласованному в ходе предшествовавшего процесса консультаций и утвержденному регионами и ИС в апреле. КР предложил членским организациям, чьи поправки вызвали возражения в силу несущественности предложенных изменений, их чрезмерно директивного характера или несоответствия более широкому контексту резолюции, отозвать свои поправки. КР одобрил обсуждение списком тех резолюций и поправок, которые не вызывают возражений. КР вновь подтвердил свою приверженность предоставлению не менее благоприятных прав на выступление тем, чьи поправки впоследствии будут включены в текст резолюции по общему согласию.

Проект Устава

Обе поправки к резолюции ИС по Уставу были признаны соответствующими установленным правилам и поддержаны КР. Определения КР по каждой резолюции содержатся в отдельной Брошюре по изменениям в Проекте Устава.

Программа Действий

КР принял к сведению, что объем незначительных, редакторских и часто противоречивых изменений, предложенных в качестве поправок к ПД очень небольшим числом членских организаций на очень поздней стадии процесса, потребовали редактирования нескольких поправок и признания ряда других поправок вопросами, имеющими отношение к редактированию и переводу, а не поправками, которые следует выносить на Конгресс.

Определения КР по каждой поправке содержатся в отдельной Брошюре по Проекту ПД.

Резолюции, внесенные членскими организациями

Определения КР по каждой поправке содержатся в отдельной Брошюре по Проектам Резолюций от Членских Организаций.

Генеральный Секретарь Роза Паванелли кратко рассказала об усилиях Секретариата по выполнению решения ИС по сведению вместе резолюций №№ 49, 50 и 51, касающихся Израиля и Палестины. Определение КР по данному вопросу содержится в Приложении 2 к настоящему отчету.

Проект Программы работы Конгресса

КР принял к сведению, что Программа Конгресса будет окончательно доработана на заседании ИС непосредственно перед Конгрессом. 3-я редакция Проекта Программы работы Конгресса дана в Приложении 3 к настоящему отчету с целью помочь членским организациям подготовиться к Конгрессу.

КР заявил, что, учитывая общие ограничения Конгресса, он хотел бы видеть как можно более широкое участие членских организаций в работе Конгресса. КР подтвердил, что в случаях, когда резолюции или поправки не вызывают возражений, резолюции (включая разделы ПД) будут рассматриваться списком, чтобы прения и голосование по ним проводились только один раз. Объединение резолюций для проведения прений по спискам будет в целом следовать группированию резолюций, содержащемуся в проекте Программы работы Конгресса.

КР принял к сведению краткую информацию по четырем общим и пяти отраслевым тематическим сессиям с участием экспертных групп. Членским организациям будет

предложено выступить в экспертных группах, как только будут подтверждены приглашенные докладчики (эксперты). После каждого коллективного обсуждения темы с экспертной группой (подиумной дискуссии) пройдут прения по соответствующим разделам ПД и резолюциям, внесенным членскими организациями.

Сотрудники Секретариата Марчелло Нетто и Крис Донт представили краткую информацию об интерактивных методах работы, предусмотренных на Конгрессе. Обсуждения в экспертных группах будут вестись таким образом, чтобы обеспечить взаимодействие с участниками Конгресса. Также предусмотрены платформы социальных сетей для содействия синхронному онлайн-взаимодействию во время экспертных (подиумных) дискуссий и прочих дебатов и прений. КР принял к сведению представленную Марчелло Нетто краткую информацию о широкой массовой и культурной программе.

Проект Регламента

КР принял к сведению, что изменения в Проекте Регламента, затребованные на последнем заседании КР, были сделаны, и одобрил дальнейшие процедурные изменения, предложенные Секретариатом.

В Пункте 3.3.b Регламента КР одобрил включение более четкого определения фразы «представленных на Конгрессе», упоминающейся в разделах нынешнего Устава, например, в Статье 17.1 проекта поправок в Устав. Для ясности рекомендовано, чтобы КР определял фразу «представленных на Конгрессе» для обозначения делегатов (или членских организаций, в случае представительного голосования (с учетом численности организаций)), чьи полномочия были подтверждены Мандатной комиссией.

КР рекомендовал, чтобы Пункт 1.1 Регламента (Состав Конгресса и Обязанности) был изменен с созданием новой категории «Участники Конгресса» для лиц, перечисленных в ранее значившихся подпунктах e), f) и g).

ИС непосредственно перед Конгрессом, когда будет окончательно доработана Программа работы Конгресса, установит временной регламент для выступлений. В качестве общего указания с целью помочь членским организациям в подготовке к Конгрессу, КР рекомендовал ИС предварительно установить следующую максимальную продолжительность выступлений:

- 5 минут – Представление раздела ПД;
- 3 минуты – Внесение резолюции или поправки;
- 3 минуты – Внесение предложения по процедуре или ответ на него;
- 3 минуты – Право ответа на возражение;
- 2 минуты – Все прочие выступающие.

Членские организации, которые отозвали свои резолюции в пользу их включения в ПД или другую резолюцию и которым было предоставлено право высказаться в поддержку предложенных ими изменений, получит 3 минуты.

КР рекомендует, чтобы продление времени выступления, будучи, в принципе, возможным, не становилось обычной практикой для председательствующего лица (например, Председателя Конгресса). КР принял к сведению, что Конгресс полномочен сокращать продолжительность выступлений с учетом числа выступающих в каждой сессии. КР принял к сведению, что председательствующее лицо (например, Председатель Конгресса) может в любое время изменить этот временной регламент выступлений.

Пункт 4.1 Регламента гласит, что просьбы о предоставлении слова должны передаваться в письменном виде Президенту или Председательствующему (или уполномоченному ими лицу) «не позднее чем за одну сессию до той сессии, на которой он/она намерены выступить». Для ясности КР определил, что это означает «до завершения

сессии, предшествующей той, на которой он/она намерены выступить». КР постановил, что *Бланк Просьбы о Предоставлении Слова* будет предоставлен всем делегатам в регистрационном пакете, где будет содержаться вся необходимая информация.

См. Приложение 4 к 3-й редакции Проекта Регламента.

Распределение мест в зале Конгресса

КР получил краткую информацию о вариантах распределения мест в зале Конгресса, проинспектировал помещение и принял к сведению, что члены ИС в ноябре 2016 года также осматривали место проведения Конгресса. КР принял к сведению, что большое число ожидаемых регистраций, вероятно, потребует размещения участников Конгресса на верхнем и нижнем уровнях зала. КР рассмотрел последствия этого и дал Секретариату рекомендации по распределению мест в зале.

КР отметил, что обеспечение участия членских организаций в работе Конгресса имеет ключевое значение и что распределение мест в зале должно быть справедливым и прозрачным. КР отметил, что как можно больше делегатов и наблюдателей следует разместить на нижнем ярусе, а остальных – в передних рядах верхнего яруса. КР попросил, чтобы делегаты и наблюдатели от каждой членской организации и страны сидели вместе и суб-регионы и регионы тоже сидели вместе, по мере возможности. КР попросил, чтобы всем делегатам и наблюдателям в делегациях, по возможности, были предоставлены места и столики.

КР предложил Секретариату рассмотреть систему ротации в размещении делегатов с тем, чтобы никакие отдельные делегации/регионы не занимали передние ряды и верхний ярус на всем протяжении Конгресса. Было проведено обсуждение, как это лучше всего организовать, причем КР отметил, что наиболее справедливым методом была бы ежедневная ротация, но такой подход должен учитывать и проблемы логистики.

КР принял к сведению, что предусмотрена комбинация настольных и стоечных переносных микрофонов. КР отметил, что такой расклад, вероятно, будет отличаться для верхнего и нижнего ярусов и что Секретариату следует продумать все таким образом, чтобы это наилучшим образом способствовало ведению Конгресса. КР отметил, что это, вероятно, потребует отдания приоритета использованию настольных микрофонов на верхнем ярусе и стоечных микрофонов на нижнем.

КР дал указание, что перевод должен быть доступен всем участникам на протяжении всех сессий и что необходимо обеспечить доступ для участников с ограниченными возможностями передвижения.

КР попросил Секретариат гибко подойти к составлению плана распределения мест в зале, учитывая вопросы логистики и полученные указания и рекомендации, и, где это необходимо, консультироваться с Председателями КР.

Разное

КР попросил Секретариат проконсультироваться с руководством женевского конференц-центра, местными членскими организациями и соответствующими органами власти, чтобы обеспечить принятие надлежащих мер безопасности, принимая во внимание фундаментальную необходимость безопасного проведения Конгресса и практические вопросы логистики.

Последующие заседания

КР принял решение собраться 29 октября, до заседания ИС 30 октября, а также вечером, сразу после завершения каждого дня работы Конгресса, если это будет необходимо.

КОНЕЦ ОТЧЕТА

- Приложение 1: Список участников
- Приложение 2: Определение КР по Резолюциям №№ 49,50 и 51, касающихся Израиля и Палестины
- Приложение 3: 3-я редакция Проекта Программы работы Женевского Конгресса 2017 года
- Приложение 4: 3-я редакция Проекта Регламента Женевского конгресса 2017 года

Отдельные документы:

- Брошюра по изменениям в Проекте Устава
- Брошюра по Проекту ПД
- Брошюра по резолюциям, внесенным членскими организациями

ПРИЛОЖЕНИЕ 1) СПИСОК УЧАСТНИКОВ

3rd Meeting of the PSI Standing Orders Committee
19-20 July 2017, ILO Room VI

List of Participants

Name	M/F	Country	Union	Representing...
Africa & Arab Countries				
Marie Mbayabu Nianga	F	DEM REP CONGO	Solidarité Syndicale Infirmiers du Congo	The region and French-speaking affiliates
Adeniyi Peters Adeyemi	M	NIGERIA	Non-Academic Staff Union of Education and Associated Institutions	The region and English-speaking affiliates
Fatou Diouf	F	SENEGAL	Syndicat Autonome des Travailleurs de la Sénégalaise des Eaux	Young Workers
Asia & Pacific				
Greg McLean	M	AUSTRALIA	Australian Municipal, Administrative, Clerical and Services Union	The region and English-speaking affiliates (via Skype)
Mariko Aoki	F	JAPAN	All Japan Prefectural and Municipal Workers Union	The region and Japanese-speaking affiliates
Setsuko Kubota	F	JAPAN	All Japan Prefectural and Municipal Workers Union	Observer
Europe				
Kjartan Lund	M	NORWAY	Nordic Public Service Unions	The region and Swedish-speaking affiliates
Thomas Kattnig, Chair	M	AUSTRIA	Younion_Die Daseinsgewerkschaft	The region and German-speaking affiliates
Olga Klimova	F	RUSSIAN FEDERATION	All-Russian Life-Support Workers' Union	The region
Inter-America				
Juneia Batista, Chair	F	BRAZIL	Federação dos Trabalhadores da Admin. e do Serviço Púb. Munic. do Estado de São Paulo	Women's Committee
Jillian Joy Bartlett	F	TRINIDAD AND TOBAGO	National Union of Government and Federated Workers	The region and English-speaking affiliates
PSI				
Rosa Pavanelli	F	FRANCE	Public Services International	Ex officio
Daniel Bertossa	M	FRANCE	Public Services International	Secretary to the Committee
Apologies				
Ismael Cortazzo Brysk	M	URUGUAY	Federación de Funcionarios de Obras Sanitarias del Estado	The region and Spanish-speaking affiliates

ПРИЛОЖЕНИЕ 2) ОПРЕДЕЛЕНИЕ КР ПО РЕЗОЛЮЦИЯМ №№ 49, 50 И 51

КР принял к сведению усилия Секретариата по выполнению решения ИС содействовать оформлению составной резолюции между профсоюзами из Израиля и ИВТ (США), арабских стран и АФТ (США), которые внесли резолюции по данному вопросу (резолюции №№ 49, 50, 51). КР приветствует проделанную Секретариатом работу в этом плане.

КР отмечает, что израильские профсоюзы дали понять, что они не смогут присутствовать на организованной для всех сторон встрече в Риме 4 июля. КР далее отмечает, что израильские профсоюзы не предоставили информацию, запрошенную Секретариатом, чтобы помочь подготовить составную резолюцию. КР также отмечает, что израильские профсоюзы на настоящий момент вышли из процесса, имеющего целью попытаться подготовить составную резолюцию.

КР разочарован таким развитием ситуации и на данный момент полагает, что одобренный ИС процесс не имеет обоснованных перспектив успешного завершения.

КР отмечает, что израильские профсоюзы предложили снять свою резолюцию, если две другие стороны снимут свои резолюции, в пользу решения Конгресса провести миссию в Палестину и Израиль в течение следующего года с целью оценки текущей политики ИОО (политики, которую израильские профсоюзы не поддерживают). КР принял к сведению, что профсоюзы США поддерживают предложение израильтян.

КР постановляет, что если арабские страны и АФТ снимут свою резолюцию до 5 августа, то КР будет считать все три резолюции отозванными. В данной ситуации КР будет рекомендовать заседанию ИС, которое пройдет непосредственно перед Конгрессом, чтобы ИС принял заявление, подлежащее утверждению Конгрессом, о том, что в первый год полномочий, утвержденных предстоящим Конгрессом, будет осуществлена миссия в Палестину и Израиль на условиях, определенных ИС, в соответствии с настоящим определением.

Если арабские страны в этом случае не отзовут свою резолюцию, в соответствии с предыдущим решением ИС, КР будет считать все три резолюции соответствующие установленным правилам. В таком случае КР рекомендует ИС поддержать резолюцию № 51 (АФТ) и не занимать никакой позиции по Резолюции № 49 (Израиль и ИВТ) и Резолюции № 50 (арабские страны). КР считает, что Резолюции № 49 и №50 не являются взаимно совместимыми и посему представляют собой альтернативы друг другу. В этом случае КР определяет, что Резолюция № 50 (арабские страны) является основной, а Резолюция № 49 (Израиль и ИВТ) – альтернативной.

КОНЕЦ

**ПРИЛОЖЕНИЕ 3) 3-я РЕДАКЦИЯ ПРОЕКТА ПРОГРАММЫ РАБОТЫ ЖЕНЕВСКОГО
КОНГРЕССА 2017 ГОДА**

По состоянию на август 2017 г.

Сессия	Время	ПОНЕДЕЛЬНИК, 30 ОКТЯБРЯ – ВЕЧЕР – ОТКРЫТИЕ КОНГРЕССА
1	18:00-19:30	<p>Церемония открытия Концертный номер: Виолониссимо – выступление детского скрипичного ансамбля Приветствия Дейв Прентис, Президент PSI Представитель швейцарской членской организации VPÖD/SSP Шаран Барроу, Генеральный секретарь МКП Мер Женевы Концертный номер</p>
2	19:30-20:00	<p>Процедурные вопросы Выдвижение и утверждение состава Комитета по регламенту</p> <ul style="list-style-type: none"> • Принятие Регламента Конгресса • Принятие 3-го отчета Комитета по регламенту и предлагаемого Порядка работы Конгресса <p>Выдвижение и утверждение заместителей председателя Конгресса Выборы Мандатного комитета Выдвижение и утверждение членов Счетной комиссии</p>
--	20:00-21:30	Заседание Мандатного комитета

Сессия	Время	ВТОРНИК, 31 ОКТЯБРЯ – ДЕНЬ 1 КОНГРЕССА
---	08:00-09:00	Заседание Комитета по регламенту и определение позиции по чрезвычайным резолюциям (в случае необходимости; закрытое заседание)
3	09:00-09:20	Отчет Мандатного комитета Представляют сопредседатели Мандатного комитета <ul style="list-style-type: none"> • Принятие отчета <i>Бюллетени для голосования будут розданы во время сессии главам делегаций</i>
4	09:20-09:30	В память об ушедших из жизни коллегам
5	09:30-10:10	Отчет Генерального секретаря Представляет Генеральный секретарь PSI <ul style="list-style-type: none"> • Отчет о деятельности за 2012-2017 гг., включая региональные, отраслевые, проектные отчеты и отчеты о кампаниях • Финансовый отчет за 2012–2016 гг. • Отчет ревизоров от членских организаций
6	10:10-10:30	Обсуждение отчета Генерального секретаря
7	10:30-12:00	Панельная сессия 1: На распутье: делая выбор в пользу людей, а не прибыли
8	12:00-13:00	Общая сессия (Программа действий (ПД) – и резолюции от членских организаций) <ul style="list-style-type: none"> • ПД Раздел 1: Вступление (Приложение 2) <ul style="list-style-type: none"> – <i>сопутствующая резолюция: 4</i> • ПД Раздел 2: Наращивание сил и влияния для создания мира, в котором мы хотим жить (Приложения 3 + 4) <ul style="list-style-type: none"> – <i>сопутствующая резолюция: 6 (Приложение 33)</i>
	13:00-14:30	Перерыв на обед
9	14:30-15:30	Общая сессия (ПД – и резолюции от членских организаций) <ul style="list-style-type: none"> • ПД Раздел 3.4: Миграция и беженцы <ul style="list-style-type: none"> – <i>сопутствующая резолюция: 10 (Приложения 35 + 34)</i> • ПД Раздел 4.8: Изменение климата (Приложения 19, 20, 21 +22) <ul style="list-style-type: none"> – <i>сопутствующая резолюция: 35</i> • ПД Раздел 7.1: Сделать секторы сильнее, Вступление <ul style="list-style-type: none"> – <i>сопутствующая резолюция: 37 (Приложение 38)</i>
10	15:30-16:30	Панельная сессия 2: Наше здоровье не продается – приватизация и право на здоровье
11	16:30-18:00	Общая сессия (ПД – и резолюции от членских организаций) <ul style="list-style-type: none"> • ПД Раздел 7.2: Здравоохранение и социальные услуги (Приложения 25, 26, 27 + 30) <ul style="list-style-type: none"> – <i>сопутствующая резолюция: 41 (Приложение 39)</i> • ПД Раздел 6: Борьба с приватизацией
12	18:00-18:30	Презентации кандидатов на должность Генерального секретаря / Президента
---	18:30-19:30	Заседание Комитета по регламенту и определение позиции по чрезвычайным резолюциям (в случае необходимости; закрытое заседание)
--	<i>После завершения</i>	Приём от имени PSI

Сессия	Время	СРЕДА, 1 НОЯБРЯ – ДЕНЬ 2 КОНГРЕССА
13	08:00-9:30	Панельная сессия 3: Больше, чем просто работа – будущее труда в общественном обслуживании
14	9:30-11:15	Общая сессия (ПД – и резолюции от членских организаций) <ul style="list-style-type: none"> • ПД Раздел 5: Права профсоюзов и права трудящихся (Приложение 24) – <i>сопутствующие резолюции: 13 (Приложение 36), 16, 17, 18, 20, 21,22,23, 25, 26, 27, 28, 29</i>
15	11:15-12:15	Панельная сессия 4: Рай или ад: устойчивая урбанизация и общественное обслуживание
16	12:15-12:45	Общая сессия (ПД – и резолюции от членских организаций) <ul style="list-style-type: none"> • ПД Раздел 7.3: Местные и региональные правительства/Муниципальный сектор – <i>сопутствующая резолюция: 42</i>
	12:45-14:15	Перерыв на обед
17	14:15-15:15	Панельная сессия 5: Для многих: общественное обслуживание в справедливой глобальной экономике
18	15:15-16:30	Общая сессия (ПД – и резолюции от членских организаций) <ul style="list-style-type: none"> • ПД Раздел 4: Справедливая мировая экономика (кроме раздела 4.8: Изменение климата) (Приложения 15, 16, 18 + 23) – <i>сопутствующие резолюции: 30, 31, 32, 33, 36</i>
19	16:30-17:30	Панельная сессия 6: Государственная администрация: открытая и бесстрашная или расчехляем ружья для огня?
20	17:30-18:00	Общая сессия (ПД – и резолюции от членских организаций) <ul style="list-style-type: none"> • ПД Раздел 7.5: Государственная администрация (Приложение 37)
---	18:00-19:00	Заседание Комитета по регламенту и определение позиции по чрезвычайным резолюциям (в случае необходимости; закрытое заседание)

Сессия	Время	ЧЕТВЕРГ, 2 НОЯБРЯ – ДЕНЬ 3 КОНГРЕССА
---	09:00-10:00	<i>В случае необходимости будут установлены кабинки для голосования и открыто голосование для выборов Генерального секретаря / Президента (результаты будут оглашены в течение дня)</i>
21	09:00-10:30	Общая сессия (Устав) <ul style="list-style-type: none"> • Резолюция ИС №2 (Приложения 31+32) • <i>сопутствующая резолюция: 54</i>
22	10:30-11:00	Мемориал Ганса Энгельбертса
23	11:00-12:00	Панельная сессия 7: Власть народам: инфраструктуры в эру жесткой экономики
24	12:00-12:30	Общая сессия (ПД – и резолюции от членских организаций) <ul style="list-style-type: none"> • ПД Раздел 7.4: Коммунальные службы – <i>сопутствующие резолюции: 43 (Дополнение 40), 44</i>
	12:30-14:00	Перерыв на обед
25	14:00-15:15	Панельная сессия 8: Ничего о нас, без нашего присутствия
26	15:15-17:00	Общая сессия (ПД – и резолюции от членских организаций) <ul style="list-style-type: none"> • ПД Раздел 3: Уважение и достоинство для всех (кроме раздела 3.4: Миграция и беженцы) (Дополнения 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13 + 14) – <i>сопутствующие резолюции: 9, 11</i>
--	17:00-18:00	Заседание Комитета по регламенту и определение позиции по чрезвычайным резолюциям (в случае необходимости; закрытое заседание)

Сессия	Время	ПЯТНИЦА, 3 НОЯБРЯ – ПОСЛЕДНИЙ ДЕНЬ КОНГРЕССА
	08:30–10:00	<i>Если понадобится второй тур голосования, будут установлены кабинки для голосования и открыто голосование для выборов Генерального секретаря / Президента (результаты будут оглашены в течение дня)</i>
27	09:00–10:00	Панельная сессия 9: Хлеб и розы: сердца страждут, как и тела.
28	10:00–10:30	Общая сессия (ПД – и резолюции от членских организаций) • ПД Раздел 7.6: Образование, культура и средства массовой информации
29	10:30–11:00	Обещание покончить с насилием против женщин
30	11:00–12:30	Общая сессия (Различные резолюции) Национальные и региональные вопросы – <i>сопутствующие резолюции: 45, 46, 47, 48, 50 (Дополнение 42), 52, 53 (Дополнение 41)</i> – <i>Неурегулированные вопросы</i>
	12:30–14:00	Перерыв на обед
31	14:00–15:00	Выдвижение кандидатов и выборы Отчет ответственного за проведение выборов • Подтверждение Конгрессом кандидатуры третьего попечителя, внесенной Исполнительным советом • Выборы членов Исполнительного совета и выдвижение членов Женского комитета и региональных исполнительных комитетов • Выборы ревизоров от членских организаций • Выборы дополнительных представителей молодежи • Другие вопросы согласно переходным положениям Устава Членские взносы и бюджет на период 2018–2022 гг. Представляет Генеральный секретарь, обсуждение и принятие – <i>сопутствующая резолюция: 55</i>
32	15:00–15:30	Следующие пять лет • Результаты • Заключительные выступления
33	15:30–16:00	Церемония закрытия : Концертная программа

ПРИЛОЖЕНИЕ 4) 3-я РЕДАКЦИЯ ПРОЕКТА РЕГЛАМЕНТА ЖЕНЕВСКОГО КОНГРЕССА 2017 ГОДА

По состоянию на август 2017 года

1. СОСТАВ КОНГРЕССА И ОБЯЗАННОСТИ

1.1 В Конгрессе принимают участие:

- a) Делегаты с правом голоса, представляющие членские организации с оплачиваемым членством, в порядке, предусмотренном Статьями 6.5 и 6.6 Устава. Количество делегатов и голосов от членских организаций определяется, исходя из среднего количества оплачиваемых ими членов за годы со времени предыдущего Конгресса, или со времени их вступления в PSI (для профсоюзов, вступивших в PSI после последнего Конгресса).
- b) Президент и Генеральный секретарь ИОО.
- c) Наблюдатели от членских организаций согласно разделу «Участие в Конгрессе» Приложения 4 к Уставу, пункты (b) и (c); и от организаций, не входящих в PSI, по приглашению Исполнительного совета.
- d) По два вице-президента ИОО от Африки и арабских стран, Азиатско-Тихоокеанского региона и Межамериканского региона, а также Президент и Генеральный секретарь ЕФПОО от Европейского региона.

1.1.1 В Конгрессе могут принять участие следующие лица:

- a) Приглашенные гости, которые могут выступить на Конгрессе по приглашению Президента.
- b) Секретариат Конгресса, включая переводчиков и других сотрудников, необходимых для обеспечения проведения Конгресса.
- c) Лица, приглашенные к участию только в определенных сессиях повестки дня Конгресса.

1.2 Президент PSI председательствует на Конгрессе. Ему помогают один или несколько заместителей Председателя, избираемых на открытии Конгресса, которые замещают Президента по его усмотрению и во время выборов Президента.

1.3 Генеральный секретарь ИОО является Генеральным секретарем Конгресса и назначает членов Секретариата и других лиц, необходимых для обеспечения проведения Конгресса.

2. ПОВЕСТКА ДНЯ КОНГРЕССА

2.1 Исполнительный совет назначает Комитет по регламенту, в состав которого входят: по одному представителю от каждой группы официальных языков PSI и по одному представителю от каждого региона – Европы, Азиатско-тихоокеанского региона, Африки и арабских стран и Межамериканского региона; один представитель Женского комитета и один представитель молодых трудящихся. Генеральный секретарь назначает секретаря Комитета. Конгрессу предлагается утвердить состав Комитета.

Комитет по регламенту рассматривает проекты документов и докладывает Конгрессу об обоснованности всех резолюций и поправок, внесенных членскими организациями и Исполнительным советом. Он также готовит сводные резолюции или связывает резолюции в случае поступления двух или более резолюций по одному и тому же вопросу; предлагает порядок работы и регламент для выступлений.

2.2 На первом рабочем заседании Конгрессу предлагается утвердить окончательный отчет Комитета, а также окончательную повестку дня и порядок работы.

Во время Конгресса не допускается внесения каких-либо дополнительных предложений, резолюций, поправок или включения любых других вопросов в повестку дня, за исключением чрезвычайных резолюций, которые должны быть ограничены вопросами, по которым возникли новые обстоятельства после крайнего

срока внесения резолюций, как это предусмотрено в разделе «Резолюции» Приложения 4 к Уставу, пункт (f). Такие резолюции должны сперва быть переданы в Комитет по регламенту.

3. ГОЛОСОВАНИЕ НА КОНГРЕССЕ

3.1 Исполнительный совет назначает Мандатный комитет из числа делегатов Конгресса, в состав которого входят по одному представителю от каждого региона и Председатель. Генеральный секретарь назначает секретаря Комитета. Конгрессу предлагается утвердить состав Комитета.

Мандатный комитет проверяет, и докладывает об этом Конгрессу, полномочия и количество голосов всех делегаций, исходя из среднего количества оплачиваемых организацией членом за **2013-2017 годы включительно** (или со времени вступления в PSI для профсоюзов, вступивших после последнего Конгресса). Последней датой получения платежей считается **31 августа 2017 года**. Согласно Приложению 4 к Уставу, раздел «Мандатный комитет Конгресса», пункт (c), платежи, полученные после этой даты, не засчитываются при определении норм представительства и количества голосов.

3.2 Конгресс избирает членов Счетной комиссии из числа наблюдателей от членских организаций для подсчета голосов согласно Уставу.

3.3

a) Обычно голосование на Конгрессе проводится путем поднятия рук (или электронными средствами) делегатами с правом голоса. Для принятия решения требуется простое большинство (т.е. половина плюс один голос), без учета воздержавшихся.

b) Согласно Статье 17.1 Устава, для внесения изменений в Устав требуется большинство в две трети голосов представленных на Конгрессе членом, за которых уплачены членские взносы. В состав участников Конгресса входят члены, аккредитованные Мандатным комитетом. Согласно Статье 17.2 Устава, Исполнительный совет может предложить пакет изменений в Устав, а Председатель Конгресса может поставить этот пакет на голосование поднятием рук.

Если членские организации, по меньшей мере, из четырех различных стран потребуют провести голосование с учетом численности организаций¹ по какому-либо отдельно взятым поправкам, то Председатель Конгресса ставит это предложение на голосование Конгресса, которое проводится поднятием рук.

Если это предложение принимается, то по данным отдельно взятым поправкам проводится голосование с учетом численности организаций, но оставшийся пакет поправок считается принятым в случае поддержки его большинством в две трети голосов представленных на Конгрессе членских организаций по объявлению Председателя Конгресса.

c) Если до проведения голосования (помимо описанного выше голосования по предлагаемым Исполнительным советом изменениям в Устав) один из делегатов предлагает провести тайное голосование и его поддерживает делегат из другой страны, Председатель Конгресса ставит это предложение на голосование Конгресса, которое проводится поднятием рук. Если это предложение принимается, проводится тайное голосование.

d) Если до проведения голосования делегаты, по меньшей мере, из четырех различных стран потребуют провести голосование с учетом численности, Председатель Конгресса ставит это предложение на голосование Конгресса, и если это

¹ Приложение 4 к Уставу, «Голосование» (b)

Если до начала голосования членские организации, по меньшей мере, из четырех различных стран потребуют провести голосование с учетом численности организаций, то Председатель Конгресса, которое проводится поднятием рук. Если это предложение принимается, то сразу же объявляется и проводится голосование. Результат такого голосования определяется в соответствии с оплаченным членством каждой организации.

- предложение принимается, то сразу же проводится голосование с учетом численности. Результат такого голосования определяется в соответствии с оплаченным членством каждой организации.
- е) В соответствии со Статьями 6.9, 9.1 и 10.1 Устава PSI, Президент и Генеральный секретарь избираются Конгрессом. С целью обеспечения простого большинства за наиболее успешного кандидата, применяется следующая процедура:
- i. В случае выдвижения более чем одной кандидатуры Ответственные за выборы организуют печатание избирательных бюллетеней с фамилиями всех выдвинутых кандидатов. Бюллетени выдаются главам делегаций каждой присутствующей членской организации, либо назначенной членской организации, голосующей по доверенности за отсутствующую членскую организацию; при этом голосование осуществляется на основе среднего количества оплачиваемых членов со времени предыдущего Конгресса или со времени вступления в PSI.
 - ii. Каждая членская организация четко проставляет знак «X» напротив фамилии кандидата по своему выбору и опускает бюллетень в избирательную урну, предоставляемую Счетной комиссией.
 - iii. Подсчет голосов производится членами Счетной комиссии, которые сообщают о результатах Ответственным за выборы и организуют уничтожение бюллетеней перед закрытием Конгресса.
 - iv. Президент, или один из заместителей Председателя Конгресса во время выборов Президента, объявляет результаты голосования, и в случае, если ни один из кандидатов не набрал по крайней мере половины поданных голосов плюс один голос, проводится повторное голосование по двум кандидатам, набравшим наибольшее число голосов.
 - v. Кандидат, получивший не менее половины поданных голосов плюс один голос в ходе первого или второго голосования, объявляется избранным.
 - vi. Подробности голосования каждой отдельной членской организации сохраняются в тайне и не подлежат оглашению.
 - vii. Поданные голоса рассматриваются членами Счетной комиссии как действительные только в том случае, если для этого использовались официальные бюллетени, выданные Ответственными за выборы, с отчетливой пометкой о голосовании. Члены Счетной комиссии сообщают о количестве испорченных бюллетеней.

4. ВЫСТУПЛЕНИЯ НА КОНГРЕССЕ

- 4.1 Просьбы о предоставлении слова подаются в письменном виде Председателю Конгресса (или лицу, назначенному председательствующим) по меньшей мере на заседании, предшествующем заседанию, на котором он/она намерен выступить (т.е. непосредственно перед окончанием заседания, непосредственно предшествующего заседанию, на котором он/она хочет выступить), с указанием имени делегата, организации и страны, которую он/она представляет, и темы или пункта повестки дня, по которым делегат желает выступить.
- 4.2 Президент и Генеральный секретарь имеют право выступить в любое время.
- 4.3 Председатель Конгресса может установить предельную продолжительность выступлений. В случае отсутствия иного решения со стороны Председателя Конгресса, возможно применение следующих ограничений по времени для выступающих:
- a) 5 минут – Представление раздела Программы действий (ПД);
 - b) 3 минуты – Внесение резолюции или поправок;
 - c) 3 минуты – Внесение или реакция на предложения по процедурным вопросам;
 - d) 3 минуты – Право на ответ;
 - e) 2 минуты – Все другие выступления.

- 4.3.1 Членские делегации, отозвавшие резолюции в пользу их включения в ПД или другой резолюции, которым предложено выступить в поддержку внесенных изменений, получаю 3 минуты на выступление.
- 4.3.2 Председатель Конгресса, по возможности, не будет продлевать установленное время для выступления.
- 4.4 Официальными языками Конгресса являются: арабский, английский, финский, французский, немецкий, японский, русский, испанский и шведский, а также любой другой язык по решению Исполнительного совета. Делегаты, которые не могут выступить на одном из официальных языков, могут выступать на своем родном языке, при условии, что будет обеспечен перевод либо самим выступающим, либо Секретариатом.
- 4.5 Вопросы о перерыве в обсуждении, перерыве в заседании, приостановлении действия Регламента, проведении голосования, апеллировании к Конгрессу по поводу решений Председателя Конгресса и вопросы, касающиеся процедуры и Порядка работы (кроме тех, которые разъяснены в Уставе или Регламенте: например, в Приложении 4 к Уставу или в вышеизложенном пункте Регламента 3.3 (b)), могут подниматься в устной форме делегатом, но при этом должны быть поддержаны по меньшей мере четырьмя другими делегатами путем вставания со своих мест. Такие вопросы имеют приоритет над любыми другими вопросами. Председатель Конгресса может разрешить автору предложения обратиться к Конгрессу, а также еще одному делегату выступить против этого предложения, а затем ставит предложение на голосование.
- 4.6 Когда Председатель Конгресса намеревается закрыть список выступающих, он/она должен проинформировать Конгресс о тех делегатах, которые остаются в списке для выступления. Председатель Конгресса может в любое время предложить прекратить дискуссию или сократить время выступления оставшихся выступающих. По завершении обсуждения автор предложения или докладчик рассматриваемого вопроса имеет право ответить на обсуждение, если только ни один из выступающих не высказался против, в этом случае права на ответ не предоставляется.
- Поправки, приемлемые для автора резолюции, обсуждаются как часть резолюции. В таких случаях, если выступающий не против, поправка считается включенной в резолюцию и не голосуется отдельно. В таких случаях автор поправки имеет право выступить в поддержку поправки сразу же после автора резолюции.
- 4.7 Председатель Конгресса, руководствуясь положениями Устава и данного Регламента, руководит работой Конгресса. Его/её решения являются окончательными, если только их не апеллируют к Конгрессу, и такая апелляция будет поддержана большинством в две трети поданных голосов.

5. РЕЗОЛЮЦИИ КОНГРЕССА

- 5.1 Предлагаемые резолюции Конгресса проходят следующую процедуру:
- До Конгресса Комитет по регламенту (КР) принимает решения об обоснованности всех предлагаемых резолюций и поправок. Резолюции и поправки рассылаются членским организациям за два месяца до начала Конгресса.
 - КР на своем последнем заседании накануне Конгресса (29 октября) готовит резолюции и поправки к передаче Исполнительному совету вместе с рекомендациями относительно того, как Конгресс должен реагировать на каждую из них: обычно это «Принять», «Отклонить» или «Направить Исполнительному совету для дальнейшего обсуждения».
 - Исполнительный совет на своем последнем заседании накануне Конгресса (30 октября) рассматривает список всех резолюций и поправок, включенных в повестку дня Конгресса, и соответствующие рекомендации КР. Исполнительный совет утверждает эти рекомендации, либо же вносит в них изменения. Любые соответствующие заявления/изменения, касающиеся конкретных резолюций/поправок, предоставляются всем делегатам при регистрации, если это возможно, или в начале Конгресса.

- d) Все предложения, резолюции и поправки, признанные КР или Исполнительным советом отвечающими требованиям, считаются надлежащим образом внесенными и поддержанными, и поэтому не требуют официального внесения делегатом и поддержки со стороны других делегатов.
- e) Председатель Комитета по регламенту объявляет Конгрессу утром первого дня, сразу же после избрания членов Комитета, о том, что КР проведет слушания в назначенное время и в назначенном месте с обеспечением перевода.
- f) Главы делегаций членских организаций, которые внесли резолюции или поправки, желающие оспорить рекомендации Совета, смогут представить свою позицию КР на этих слушаниях, при условии, что их поддержит хотя бы еще одна членская организация.
- g) После слушаний КР готовит отчет для Конгресса и представляет по каждой резолюции и поправке свои рекомендации о том, как реагировать на заявления любого главы делегации.
Во время Конгресса Президент может поручить КР провести дополнительные заседания.
- h) Отчет КР будет содержать пакет рекомендаций, и Председатель Конгрессе может вынести этот пакет на голосование поднятием рук. Если членские организации, по крайней мере, из четырех разных стран потребуют отдельного голосования по любой из предложенных рекомендаций КР, Председатель Конгресса ставит это предложение на голосование Конгресса, которое проводится поднятием рук. Если это предложение принимается, то по данной отдельно взятой предложенной рекомендации проводится отдельное голосование, но оставшийся пакет рекомендаций считается принятым в случае поддержки его большинством по объявлению Председателя Конгресса.
Если и автор поправки к предлагаемой резолюции, и автор предлагаемой резолюции, которой касается эта поправка, согласны с тем, что поправка должна быть включена в предлагаемую резолюцию, КР может сделать эту рекомендацию Конгрессу частью пакета рекомендаций.

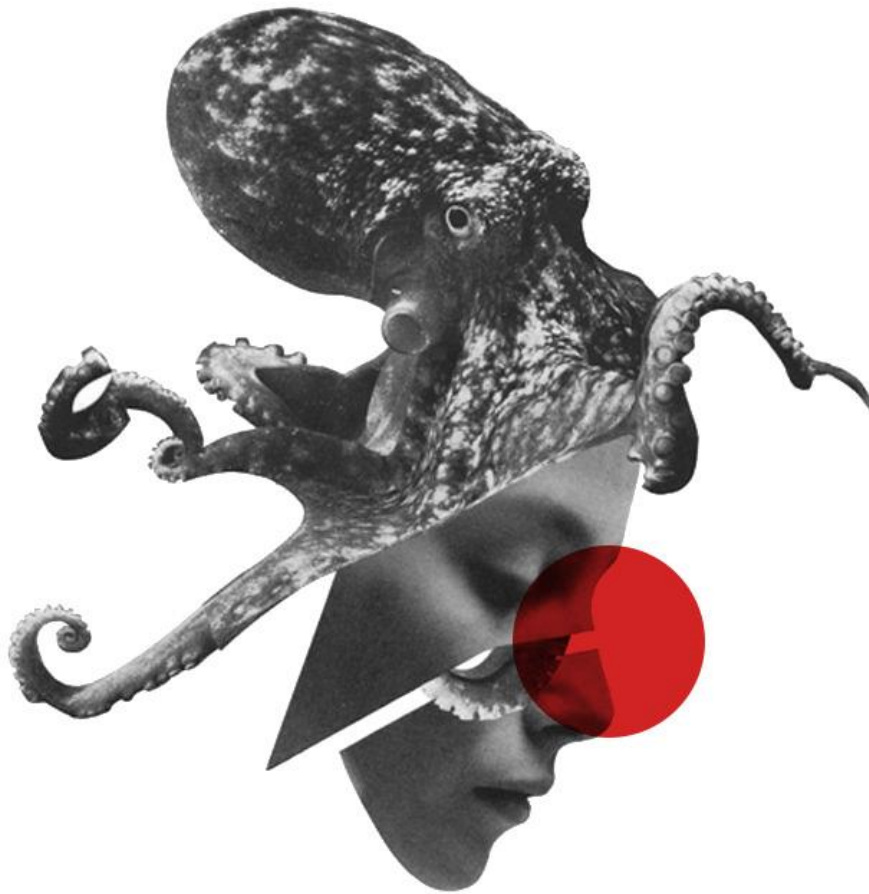
6. КОНФЛИКТУЮЩИЕ РЕЗОЛЮЦИИ

- 6.1 Если КР сочтет две или более предложенных резолюции взаимно несовместимыми, он определяет, какая из предлагаемых резолюций будет «основной» резолюцией. Все другие резолюции, несовместимые с основной резолюцией, будут считаться «альтернативными резолюциями», и будет установлен порядок их обсуждения.
- 6.2 Основная резолюция обсуждается первой. Если её принимают, все альтернативные резолюции автоматически считаются отклоненными.
- 6.3 Если основную резолюцию отклоняют, то обсуждаются альтернативные резолюции в порядке, определенном КР. Если какая-либо альтернативная резолюция принимается, все последующие альтернативные резолюции автоматически считаются отклоненными.
- 6.4 Процедура рассмотрения противоречащих друг другу поправок такая же, как и процедура рассмотрения конфликтующих резолюций, описанная выше в пп. 6.1, 6.2 и 6.3.
- 6.5 Автор любой альтернативной резолюции или альтернативной поправки имеет право выступить один раз при обсуждении основной резолюции/поправки или других альтернативных резолюций/поправок, которые обсуждаются раньше его/её резолюции/поправки. Это право дополняет права автора, связанные с обсуждением альтернативной резолюции или поправки.

7. ПРИОСТАНОВЛЕНИЕ ДЕЙСТВИЯ РЕГЛАМЕНТА

- 7.1 Посредством приостановления действия Регламента могут проводиться пленарные заседания Конгресса в виде семинара с тем, чтобы участники могли неофициально обсудить осуществление Программы действий (ПД) и повышение её эффективности в регионах PSI.
- 7.2 По запросу КР или Председатель Конгресса может принять решение о проведении заседаний в виде семинара по другим вопросам, с целью содействия взаимодействию между делегатами и участниками Конгресса.
- 7.3 Заседания в виде семинара открыты для всех делегатов, наблюдателей, гостей Конгресса и сотрудников PSI, а также других лиц по решению Конгресса. Все участники на этих заседаниях имеют равные права голоса; здесь нет иерархии участников.
- 7.4. Обычные правила проведения Конгресса, изложенные в этом Регламенте, не применяются к заседаниям Конгресса в виде семинара. На них соблюдаются принципы равного участия и достижения консенсуса.
- 7.5 На заседаниях в виде семинара не могут приниматься обязательные решения или вноситься изменения в Программу действий, но могут вырабатываться приоритеты и рекомендации по её реализации.
- 7.6. Предложения, наработанные во время заседаний в виде семинара относительно реализации и приоритетов Программы действий, передаются в КР для дальнейшей передачи Конгрессу или Исполнительному совету для обсуждения и действий.

Интернационал общественного обслуживания – глобальная федерация профсоюзов, представляющая 20 миллионов работающих женщин и мужчин, которые предоставляют жизненно важные общественные услуги в более 150 странах. ИОО борется за права человека, выступает за социальную справедливость и содействует всеобщему доступу к качественным общественным услугам. ИОО работает с системой Организации Объединенных Наций и поддерживает партнерские отношения с профсоюзами, организациями гражданского общества и другими организациями.



Третий отчет Комитета по регламенту



Интернационал Общественного Обслуживания
45, avenue Voltaire
01210 Ferney-Voltaire – France
www.world-psi.org