ЛЮДИ ПРЕВЫШЕ ПРИБЫЛИ

Программа действий ИОО (ПД) 2018-2022

Проект Резолюции ИС №1, включая проекты поправок от членских организаций

АВГУСТ 2017

(редакция от октября 2017 г. включающая Дополнение)

30-й Всемирный Конгресс ИОО
30 октября – 3 ноября 2017
Женева, Швейцария

“Защита сильного демократического государства и открытого, равноправного общества, приверженного обеспечению гендерного равноправия, уважения и достоинства для каждого, экономическое развитие, несущее благо всем, перераспределение богатства и усиление влияния трудящихся на ситуацию будут нашими задачами на предстоящие пять лет.”

- ВВЕДЕНИЕ: НАШЕ ПРЕДСТАВЛЕНИЕ О ЛУЧШЕМ МИРЕ

Интернационал Общественного Обслуживания
2017

ДОКУМЕНТ ОКОНЧАТЕЛЬНО ДОРАБОТАН 28/08/2017
(РЕДАКЦИЯ ОТ ОКТЯБРЯ 2017 ГОДА, ВКЛЮЧАЮЩАЯ ДОПОЛНЕНИЕ)

Public Services International
Internationale des Services Publics
Internacional de Servicios Públicos
Internationale der Öffentlichen Dienste
Internationell Facklig Organisation för Offentliga Tjänster
国際公務労連

Сопроводительная записка, представляющая

ПРОЕКТ РЕЗОЛЮЦИИ №1), ВНЕСЕННОЙ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫМ КОМИТЕТОМ

Программа Действий (ПД) ИОО на 2018-2022 годы

ВВЕДЕНИЕ

Программа Действий ИОО на 2018-2022 годы (ПД), озаглавленная *Люди превыше прибыли*, является политическим руководством для деятельности ИОО в период между Конгрессами. Прилагаемая резолюция Исполнительного Совета предназначена для рассмотрения на Конгрессе 2017 года и предоставляется членским организациям для информации. Ее текст был составлен после широких консультаций с членскими организациями. Согласно Уставу ИОО, членские организации могли в срок до 28 июня представить в секретариат ИОО официальные поправки.

Эти поправки теперь включены в настоящий документ вместе с рекомендациями Комитета по регламенту (КР); они выделены синими шрифтом. Удаленный из предыдущей редакции резолюции текст выделен жирным шрифтом с зачеркиванием: т.е. **~~удаленный текст~~**; а предложенный новый текст выделен жирным шрифтом с подчеркиванием: т.е. **новый текст.**

Пожалуйста, примите во внимание, что в ходе процесса объединения текстов некоторые резолюции и поправки были сняты; как следствие, нумерация резолюций и поправок не всегда последовательна.

ПД (и другие принятые Конгрессом резолюции) направляют всю глобальную деятельность по всем направлениям политики и работы ИОО в течение пяти лет. Таким образом, будучи всеобъемлющей, ПД при этом не может быть чрезмерно директивной. Исполнительный Совет полномочен определять дальнейшие действия и элементы политики, согласующиеся с мандатом Конгресса, для решения конкретных вопросов так, как этого требуют обстоятельства.

ПД постарались сделать как можно более краткой. После ее утверждения Конгрессом будет подготовлено ее резюме, которое членские организации смогут использовать для разъяснения деятельности и приоритетов ИОО своим работникам и членам с упором на то, как международная работа влияет на их повседневную жизнь.

Коротко об основных элементах ПД

Предложенная ПД строится на действующих политических приоритетах ИОО.

Раздел 1, *Введение*, очерчивает существующие в международном поле угрозы и возможности, с которыми сталкиваются и которые могут использовать ИОО и

его члены. Она напоминает нам, что наша борьба неотделима от более широкой борьбы всех трудящихся и всех сражений за демократию, права человека и справедливость для всех.

Далее оно описывает угрозы, возникающие вследствие влияния корпораций, роста неравенства, усиления расизма и ксенофобии, и то уникальное положение, которое занимают работники сферы общественного обслуживания и их профсоюзы в нынешнем бурном мире. Здесь утверждается, что мы должны быть смелыми в своих устремлениях и что мы должны быть готовы вести за собой.

Раздел 2, *Наращивание сил и влияния для создания мира, в котором мы хотим жить*, говорит об укреплении нашей способности добиваться перемен. В качестве критически важного фактора успеха определяются профсоюзное объединение трудящихся, рост наших профсоюзов и проецирование нашего влияния. Здесь говорится о том, что главнейшими факторами, определяющими мощь и влияние ИОО, являются численность, сплоченность и активная деятельность наших членских организаций. По просьбе участников 149 заседания Исполнительного Совета (EB-149) в ноябре 2016 года, все разделы ПД содержат действия членских организаций ИОО.

Далее Раздел 2 приводит аргументы в пользу внутренней демократии и участия трудящихся в принятии решений, обеспечения вовлечения всех трудящихся в профсоюзное движение и выстраивания альянсов с потребителями услуг общественного пользования, профсоюзами работников частного сектора и другими союзниками и единомышленниками. Раздел доказывает необходимость анализа и ясного видения ситуации, смелых требований, ведения образовательной работы с трудящимися, эффективной информационной работы и лоббирования.

Раздел 3, *Уважение и достоинство для всех*, говорит о нашей приверженности принципу уважительного отношения ко всем и соблюдению достоинства каждого. Здесь утверждается необходимость признания исторически сложившейся несправедливости, отказа от любых форм дискриминации, принятия конкретных действий для исправления несправедливости, а также важности изменения парадигмы власти в обществе. Он включает новые подразделы по мигрантам и беженцам, расизму и ксенофобии, работникам-ЛГБТКИ, коренному населению и работникам с инвалидностью. Раздел признает ведущую роль Женского комитета ИОО в деле помещения гендерного аспекта в основное русло всей работы, но и указывает, что мужчины также должны играть в этом критически важную роль. Он обязует расширять поддержку участия молодых работников в принятии решений ИОО и их центральной роли в деятельности ИОО.

Раздел 4, *Справедливая мировая экономика*, содержит концепцию альтернативной и справедливой мировой экономики ИОО. Здесь сформулированы проблемы роста неравенства, изменений на рынке труда, скандального роста влияния корпораций и роль всемирных финансовых организаций в поддержании неолиберальной политики и практики работы правительств. В этом разделе рассматриваются вопросы справедливого налогообложения, государственного долга, торговли, коррупции, устойчивого развития, изменения климата, пенсий и внедрения цифровых технологий. *Права профсоюзов и трудящихся*, очерчивает ту ключевую роль, которую ИОО играет в защите профсоюзных прав своих членских организаций, на которые ведется беспрецедентное наступление, особенно в отношении прав на коллективное ведение переговоров и забастовку в сфере общественного обслуживания. Он описывает, как мы будем защищать и

расширять эти права, добиваясь, чтобы трудящиеся имели возможность реализовать свои права человека и улучшать оплату и условия своего труда.

Раздел 5, *Права профсоюзов и трудящихся*, очерчивает ту ключевую роль, которую ИОО играет в защите профсоюзных прав своих членских организаций, на которые ведется беспрецедентное наступление, особенно в отношении прав на коллективное ведение переговоров и забастовку в сфере общественного обслуживания. Он описывает, как мы будем защищать и расширять эти права, добиваясь, чтобы трудящиеся имели возможность реализовать свои права человека и улучшать оплату и условия своего труда. *Борьба с приватизацией*, вновь подтверждает приверженность ИОО качественным услугам общественного пользования и ту роль, которую эти услуги играют в оказании помощи наиболее уязвимым и нуждающимся членам общества. Здесь дается обоснование необходимости качественного общественного обслуживания с точки зрения прав человека, социальной справедливости и экономики, описываются угрозы, которые создает в этом плане приватизация, и то, как мы на них ответим.

Раздел 6, *Борьба с приватизацией*, вновь подтверждает приверженность ИОО качественным услугам общественного пользования и ту роль, которую эти услуги играют в оказании помощи наиболее уязвимым и нуждающимся членам общества. Здесь дается обоснование необходимости качественного общественного обслуживания с точки зрения прав человека, социальной справедливости и экономики, описываются угрозы, которые создает в этом плане приватизация, и то, как мы на них ответим.

Раздел 7, *Укрепление секторов*, подробно говорит о той важной роли, которую секторы играют в борьбе ИОО. Он описывает то, как работа по борьбе с неравенством, по общим для всех вопросам, по борьбе с приватизацией и за права профсоюзов будет сводиться воедино и продвигаться вперед посредством отраслевой работы. Здесь говорится о путях и методах укрепления профсоюзных сетей в наши секторах и усиления работы по профсоюзному объединению рабочих (органайзингу) для защиты наших членских организаций и их членов. Перечисляются конкретные действия для каждого из пяти секторов ИОО.

Всемирный конгресс ИОО 2017
Проект Резолюции №1), внесенной Исполнительным комитетом
Программа Действий ИОО на 2018-2022 годы
ЛЮДИ ПРЕВЫШЕ ПРИБЫЛИ

СОДЕРЖАНИЕ

1. ВВЕДЕНИЕ 7

1.1 НАШЕ ПРЕДСТАВЛЕНИЕ О ЛУЧШЕМ МИРЕ 7
1.2 МИР, В КОТОРОМ МЫ ЖИВЕМ 8

2. НАРАЩИВАНИЕ СИЛ И ВЛИЯНИЯ ДЛЯ СОЗДАНИЯ МИРА, В КОТОРОМ МЫ ХОТИМ ЖИТЬ 11

2.1 ВВЕДЕНИЕ 11
2.2 ОРГАНАЙЗИНГ И РОСТ 11
2.3 МОБИЛИЗАЦИЯ И ОКАЗАНИЕ ВЛИЯНИЯ 12

3. УВАЖЕНИЕ И ДОСТОИНСТВО ДЛЯ ВСЕХ 15

3.1 ВВЕДЕНИЕ 15
3.2 ГЕНДЕРНОЕ РАВНОПРАВИЕ 16
3.3 МОЛОДЫЕ РАБОТНИКИ 21
3.4 МИГРАЦИЯ И БЕЖЕНЦЫ 22
3.5 БОРЬБА С РАСИЗМОМ И КСЕНОФОБИЕЙ 23
3.6 РАБОТНИКИ-ЛГБТКИ 24
3.7 КОРЕННЫЕ НАРОДЫ 26
3.8 РАБОТНИКИ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ (ИНВАЛИДЫ) 27

4 СПРАВЕДЛИВАЯ МИРОВАЯ ЭКОНОМИКА 27

4.1 ВВЕДЕНИЕ 27
4.2 МЕЖДУНАРОДНЫЕ ФИНАНСОВЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ (МФО) 29
4.3 СПРАВЕДЛИВОЕ НАЛОГООБЛОЖЕНИЕ 30
4.4 ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ДОЛГ 31
4.5 КОРРУПЦИЯ 32
4.6 ТОРГОВЫЕ И ИНВЕСТИЦИОННЫЕ СОГЛАШЕНИЯ 33
4.7 ЦЕЛИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ 35
4.8 ИЗМЕНЕНИЕ КЛИМАТА 35
4.9 ПЕНСИИ 39
4.10 ВНЕДРЕНИЕ ЦИФРОВЫХ ТЕХНОЛОГИЙ (ДИГИТАЛИЗАЦИЯ) 40

5 ПРАВА ПРОФСОЮЗОВ И ПРАВА ТРУДЯЩИХСЯ 42

6 БОРЬБА С ПРИВАТИЗАЦИЕЙ 46

7. СДЕЛАТЬ СЕКТОРЫ СИЛЬНЕЕ 49

7.1 ВВЕДЕНИЕ 49
7.2 ЗДРАВООХРАНЕНИЕ И СОЦИАЛЬНЫЕ УСЛУГИ 50
7.3 СЕКТОР МЕСТНЫХ И РЕГИОНАЛЬНЫХ ПРАВИТЕЛЬСТВ(МРП) / МУНИЦИПАЛИТЕТОВ 55
7.4 КОММУНАЛЬНЫЕ СЛУЖБЫ 56
7.5 ГОСУДАРСТВЕННАЯ АДМИНИСТРАЦИЯ 57
7.6 ОБРАЗОВАНИЕ, КУЛЬТУРА И СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ 58

ДОПОЛНЕНИЕ К ПРОГРАММЕ ДЕЙСТВИЙ, СОДЕРЖАЩЕЕ ИСПРАВЛЕНИЯ В ПОПРАВКАХ, ВНЕСЕННЫХ ЧЛЕНСКИМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ 10 ОКТЯБРЯ 2017 ГОДА 60

ПЕРЕЧЕНЬ КОНВЕНЦИЙ МОТ, ЦИТИРУЕМЫХ В ПД 62

СЛОВАРЬ СОКРАЩЕНИЙ 62

СПИСОК КОНВЕНЦИЙ, ЦИТИРУЕМЫХ В ПД 70

ГЛОССАРИЙ 70

1. Введение

1.1 НАШЕ ПРЕДСТАВЛЕНИЕ О ЛУЧШЕМ МИРЕ

1.1.1 Защита сильного демократического государства и открытого, равноправного общества, приверженного обеспечению гендерного равноправия, уважения и достоинства для каждого, экономическое развитие, несущее благо всем, перераспределение богатства и усиление влияния трудящихся на ситуацию будут нашими задачами на предстоящие пять лет.

1.1.2 Во всем мире множатся свидетельства того, что неолиберальные рецепты, которыми кормили трудящихся в течение предыдущих десятилетий, не срабатывают и данные обещания остаются невыполненными. Несостоятельность этих рецептов, неспособность их сторонников исправить свой образ мыслей и возникающий в результате этого социальный, политический и экономический хаос порождают в трудящихся гнев и негодование.

1.1.3 Славная 110-летняя история ИОО напоминает нам, что при отсутствии смелых альтернативных представлений о том, как должен быть устроен мир, накопившиеся у трудящихся гнев и возмущение могут быстро подтолкнуть их в сторону реакционных, расистских и ксенофобских воззрений. Сегодня мы наблюдаем тревожную тенденцию обращаться в поиске решений к правым, националистическим, популистским, фашистским и фундаменталистским идеям, тенденцию, которые угрожает миру и социальному прогрессу. Отмечается также рост насилия в отношении женщин. При этом, если заглянуть поглубже, у самой поверхности мы увидим в людях бурлящий гнев, который требует лучшего, более справедливого миропорядка. Если этот гнев не направить на осуществление позитивных изменений, есть риск того, что эти трудящиеся станут циниками и замкнутся в себе.

1.1.4 Мы поможем нашим членским организациям вести профсоюзное объединение трудящихся на предприятиях, в учреждениях и организациях и расти, охватывая своей деятельностью всех работников, мы объединим работников глобального севера и юга. Мы предложим альтернативные концепции и будем неустанно подвергать скрупулезному анализу все навязываемые нам ложные решения.

1.1.5 В мире, который десятилетиями наводнялся пропагандой рыночного фундаментализма как единственно возможного выбора -, работники общественного обслуживания и их профсоюзы являются хранителями семян альтернативного мироустройства.

1.1.6 В своей повседневной работе трудящиеся сферы общественного обслуживания формируют систему взглядов, которая выходит за рамки экономических соображений и рыночных представлений о труде. Мы обслуживаем как больных, так и здоровых. Мы знаем, кто устанавливает правила и как на них можно влиять. Мы понимает, что требуется для регулирования власти корпораций. Мы объединяем гражданское общество, профсоюзы и широкую общественность, обычных людей, которые пользуются нашими услугами. Мы рискуем жизнью во время катастроф и стихийных бедствий – не ради прибыли, а ради всеобщего блага. Мы доказываем, что труд может быть чем-то большим, чем юридические обязательства по трудовому договору или экономический императив. И мы зачастую являемся крупнейшими профсоюзными организациями.

1.1.7 Выполняя свою работу, мы наблюдаем происходящие в обществе изменения, то, как они влияют на положение конкретных людей и как эти изменения создают потребность в новых коллективных ответных мерах и действиях.

1.1.8 В период нарастания напряженности между интересами могущественных корпораций и общественным благом, в период, когда сложившаяся экономическая, политическая и социальная модель подвергается все более жесткой критике, работники государственного сектора и их профсоюзы как никто другой способны дать людям ясную концепцию демократии, прав человека, перераспределения богатства, занятости, человеческого достоинства, равенства людей и того места, которое по праву принадлежит человеку труда.

1.1.9 Представления, которые трудящиеся сегодня так настойчиво пытаются отыскать для себя.

1.1.10 Мы должны быть смелыми. Нельзя построить великое движение, которое бросит вызов власти корпораций, не сформулировав с предельной четкостью, в чьих руках сосредоточена власть и чьим интересам она служит.

1.1.11 Профсоюзы государственного сектора занимают центральное место в этой борьбе. У нас всегда был собственный уникальный взгляд на глобальные проблемы. Мы ставим людей выше прибыли. Никогда еще это не было так верно, как сегодня.

1.1.12 Настало время работников общественного обслуживания вести за собой. На предприятиях, в учреждениях и организациях. На местах. В стране. В регионе. Во всем мире.

ПРОЕКТ ПОПРАВКИ № 2)

(оригинальный язык поправки французский)

УДАЛИТЬ И ЗАМЕНИТЬ:

Пункт 1) Удалить:

1.1.9 **~~Представления, которые трудящиеся сегодня так настойчиво пытаются отыскать для себя.~~**

Заменить на:

1.1.9 **В отношении экономического аспекта инвестирование в общественное обслуживание – это, прежде всего, политический выбор для обществ, стремящихся обеспечить благополучие своих граждан. Профессионалы образуют становой хребет общественного обслуживания, и есть настоятельная потребность признать их вклад в обеспечение благосостояния населения и богатства обществ.**

Пункт 2) Удалить:

1.1.11 **~~Профсоюзы государственного сектора~~** **Профсоюзы** занимают центральное место в этой борьбе. У нас всегда был собственный уникальный взгляд на глобальные проблемы. Мы ставим людей выше прибыли. Никогда еще это не было так верно, как сегодня.

Пункт 3) Удалить:

1.1.12 **~~Настало время работников общественного обслуживания вести за собой. На предприятиях, в учреждениях и организациях. На местах. В стране. В регионе. Во всем мире.~~**

Заменить на:

1.1.12 **Для выполнения своей миссии работники общественного обслуживания должны иметь перспективы занятости, адекватную оплату и достойные условия труда, начальную и дальнейшую профессиональную подготовку, возможности для профессионального развития и качественную социальную защиту. Профсоюзные действия и социальный диалог являются главной осью сопротивления для обеспечения всеобщего доступа к качественным услугам общественного пользования.**

Внесен: Входящими в CGT федерациями горняков и энергетиков и работников общественного обслуживания ; входящими в CFDT федерациями работников здравоохранения и социальных услуг (Santé-Sociaux) и госслужащих (Interco); входящей в FO федерацией работников общественного обслуживания и здравоохранения, Франция.

КР рекомендует отклонить.

1.2 МИР, В КОТОРОМ МЫ ЖИВЕМ

1.2.1 За пять лет, прошедших после Конгресса ИОО 2012 года, в людях укрепилось осознание несостоятельности неолиберального подхода в экономике. Неравенство растет. Рост мировой экономики замедлился. Рабочие места сокращаются и становятся все более неустойчивыми. Растет возмущение наступлением на сферу общественного обслуживания. Стало ясно, что у рыночной экономики нет ответов на главные мировые проблемы современности, включая изменение климата, миграцию, безработицу, неравенство и многое другое.

1.2.2 Богатство, которое должно было просачиваться до самых нижних слоев общества, хлынуло в оффшорные налоговые убежища для бессовестно богатых. После десятилетий постоянных заверений о том, что неолиберализм принесет процветание всем и каждому, трудящиеся возмущены политическими лидерами, и потеряли всякое доверие к институтам власти, обманувшим их надежды.

1.2.3 Перемещение прибыли от результатов нашего труда в оффшорный налоговый рай выводит капитал из обращения. Он не используется ни для продуктивных инвестиций, ни для социальных целей. Глобальный кризис занятости коренится в нежелании капиталистов разделить свои невиданные доселе уровни прибыли с трудящимися и инвестировать средства в промышленные предприятия.

1.2.4 Беспрецедентная концентрация богатства в руках очень небольшого числа людей ежедневно и напрямую сказывается на жизни работников. И вероломно подрывает основы демократии. Она создает чудовищный дисбаланс власти, который используется, чтобы подчинить принятие решений дальнейшей концентрации богатства. Глубоко укоренившееся неравенство становится угрозой для экономики, демократии, социальной сплоченности и мирного сосуществования.

1.2.5 Вооруженный конфликт, как внутренний, так и между государствами, сказывается на развитии народов, особенно это касается качества услуг общественного пользования и гарантий доступа к ним во время и после конфликта.

1.2.6 Глобализация изменила порядок установления правил. Решения, влияющие на повседневную жизнь работников, все чаще принимаются глобальными игроками. Основные проблемы либо создаются силами, находящимися по ту сторону национальных границ, либо требуют глобальных решений. Наши противники осознают это. Корпорации и богатые элиты удвоили свои усилия на национальном и международном уровне для расширения своих привилегий и укрепления власти. Они самыми разными способами воздействуют на тех, кто принимает политические решения. Иногда прибегая к коррупции. Чаще же - делая пожертвования на политические цели и устанавливая принцип "ты мне - я тебе" в отношениях между корпорациями и высшими эшелонами власти и политическими партиями. Возникла тревожная тенденция ставить под сомнение независимость государственных служащих, когда они дают беспристрастные и подкрепленные свидетельствами и фактами советы и консультации. Пожалуй, самой распространенной формой стали колоссальные усилия по склонению СМИ в нужную сторону, финансирование заказных исследований, формирование групп по работе с общественным мнением и подчинение себе процесса принятия политических решений с целью обеспечить их соответствие корпоративным интересам.

1.2.7 Работники в развивающихся странах страдают от двойного гнета. Им приходится иметь дело с властью иностранных корпораций, низким уровнем экономической независимости, неокрепшими органами государственной власти и зачастую с наследием постколониализма. Международные финансовые институты и транснациональные корпорации создали новую форму экономического колониализма, выкачивающего капитал из стран и народов и лишающего их возможностей для самостоятельного экономического развития.

1.2.8 С еще большими тяготами и несправедливостями сталкиваются те, кто оказываются в уязвимом положении, страдают от маргинализации, эксплуатации и дискриминации: коренное население, мигранты, женщины, дети, этнические меньшинства, люди с ограниченными возможностями (инвалиды), сообщества ЛГБТКИ и др.

1.2.9 Неуклонное расширение глобальных цепочек поставок делает транснациональные предприятия еще более недосягаемыми для национальных правительств. Это усиливает власть корпораций и часто приводит к злоупотреблениям в отношении трудящихся, нарушениям прав человека и нанесению вреда экологии. Национальные правительства оказываются все больше ограниченными в своих действиях под совокупным влиянием реальных международных сил и политического давления, искусственно создаваемого влиятельными кругами. Трудно регулировать деятельность мирового капитала в рамках национальных границ, когда этому капиталу уже позволили стать настолько громадным, мобильным и отключенным от реального производства. Усилия по установлению эффективного глобального регулирования корпораций, направленного на защиту прав и достоинства людей, достижение социальных целей и сохранение окружающей среды, систематически подрываются самими государствами, защищающим интересы корпораций.

1.2.10 Ободренный этими тенденциями, глобальный капитал начал демонтировать последние барьеры на пути установления своего неограниченного контроля посредством ряда торговых соглашений, которые навсегда ограничат способность демократических правительств использовать свои суверенные полномочия. И сегодня корпорации усиливают свое наступление на последних великих защитников демократического государства всеобщего благосостояния – профсоюзы.

1.2.11 Это наступление ведется на национальном, региональном и глобальном уровне. В 2012 году работа Комитета по применению норм на Международной конференции труда была заблокирована, когда группа работодателей оспорила само существование права на забастовку. Хотя эта проблему удалось на время сдержать путем соглашения, впервые признающего в международном праве практику локаута со стороны работодателей, она еще ожидает своего окончательного разрешения.

1.2.12 Перед лицом этих серьезных вызовов мировое рабочее движение не сумело скоординировать свою работу так же эффективно, как владельцы мирового капитала, и не до конца преуспело в налаживании партнерских отношений с разнообразными протестными движениями, переживающими бурный рост. Профсоюзы не всегда с должной оперативностью реагировали на снижение влияния объединений трудящихся, а также на "ползучую" криминализацию протестных акций, даже сталкиваясь с открытым наступлением на права трудящихся.

1.2.13 Не удивительно, что многие работники сбиты с толку и возмущены. Мы знаем, что действующими сегодня правилами манипулируют в ущерб нашим интересам, что неравенство растет и растут препятствия на пути к справедливости. Многие трудящиеся чувствуют бессилие перед лицом растущего влияния корпораций и элит.

1.2.14 В мире, где повседневную жизнь определяют глобальные силы, отдельным работникам трудно понять, как изменить ситуацию к лучшему; слишком часто это чувство безысходности проявляется в виде расизма, ксенофобии и фундаментализма. Демократия оказывается под угрозой, когда фашистские политические силы превращают эти тенденции в норму и особенно когда правительства принимают их и поддерживают. Но, зажатая между гневом трудящихся с одной стороны и бесконтрольной властью корпораций с другой, глобальная программа неолиберализма демонстрирует признаки слабости. Международные финансовые организации (МФО), такие как Всемирный банк и МВФ, ВТО и ОЭСР, сохраняют свое влияние, но уже не могут безоговорочно диктовать свою волю. В последние годы их заставили считаться с той тревогой, которую вызывают у людей неравенство, дерегулирование финансовой сферы, коррупция и уклонение от налогов. Тем не менее, противоречия, которые они олицетворяют, продолжают существовать.

1.2.15 По мере того как противоречия становятся более зримыми, ставки повышаются.

1.2.16 Цели устойчивого развития (ЦУР) провозглашают необходимость социальной интеграции и равенства в преображенном мире, но при этом пропагандируют государственно-частные партнерства (ГЧП) как механизм их достижения. 21-я конференция стран-участниц РКИК достигла исторического соглашения, но предусмотренные ею действия не стали юридически обязательными к исполнению. Страны Большой Двадцатки заявляют, что уклонению от налогов должен быть положен конец, но при этом предлагают решения, которые не ведут к реальным переменам. МОТ требует обеспечения достойного труда, но не может отстоять право трудящихся на забастовку. А правительства заявляют, что проблема беженцев переросла в кризис, но готовы ждать 2018 года для подписания глобального договора по этой проблеме.

1.2.17 Мир труда загнан в рамки государственных границ и подвергается эксплуатации, в то время как капиталу предлагается глобализация и безграничная свобода. Мы должны пролить свет на эти противоречия и сделать нашу солидарность подлинной. Мы знаем, что рабочие, создающие добавленную стоимость во всем мире, имеют больше общего между собой, чем с международными корпорациями, которые в бесстыдной погоне за прибылью ставят ее выше людей.

1.2.18 Работники общественного обслуживания и наши профсоюзы несут надежду на лучший мир.

2. Наращивание сил и влияния для создания мира, в котором мы хотим жить

2.1 ВВЕДЕНИЕ

2.1.1 Перемены требуют влияния. За последние пять лет ИОО определил глобальные угрозы и встал на борьбу с ними, восстанавливая нашу способность бороться и побеждать, неуклонно пропагандируя ценность услуг общественного пользования, прав человека и демократии.

2.1.2 В конечном счете, наша сила проистекает из численности, крепости и единства наших членских организаций. Каждый работник, присоединяющийся к борьбе, делает нас сильнее. Наша способность проецировать свою мощь для достижения перемен, идет ли речь о предприятии или организации или о сессиях ООН, зависит, в первую очередь, от того, как мы мобилизуем наших членов и союзников, чтобы оказывать влияние на принятие решений.

2.2 ОРГАНАЙЗИНГ И РОСТ

2.2.1 Объединение трудящихся для наращивания сил профсоюзов начинается на предприятии, в учреждении или организации. Профсоюзы должны выстраивать прочные отношения со своими существующими и потенциальными членами, выявляя те вопросы, которые имеют значение именно для них, и демонстрируя, что профсоюзная деятельность способна изменить ситуацию к лучшему. Профсоюзам необходимо выявлять и обучать лидеров и активистов на предприятиях и в учреждениях, укреплять первичные организации и вовлекать в свои ряды новых членов.

2.2.2 Успех профсоюзного объединения и мобилизации трудящихся требует их активной вовлеченности, формирования у них чувства личной сопричастности. Профсоюзы должны быть открытыми и демократическими, опирающимися на активное участие своих членов, им необходимо охватывать своей работой и объединять в своих рядах работников аутсорсинговых компаний и временных работников, работников неформального сектора, женщин, молодых работников, мигрантов и беженцев. Мы будем бороться с расизмом, ксенофобией и гендерным неравенством на предприятиях, в учреждениях и организациях, равно как и со всеми формами дискриминации.

2.2.3 Профсоюзы растут, когда трудящиеся чувствуют, что профсоюзы сильны, решают проблемы, которые им небезразличны, и когда им предоставлена возможность участвовать в принятии решений и в действиях профсоюза на подлинно демократической основе. Профсоюзы должны активно предоставлять трудящимся возможность участвовать в действиях, укрепляющих их коллективную мощь, включая вступление в профсоюз.

2.2.4 Вся деятельность ИОО будет подкреплять стратегии органайзинга и роста членских организаций, и предоставлять членским организациям возможности действовать таким образом, который мотивирует трудящихся к вступлению в профсоюз. ИОО предоставит членским организациям инструментарий для образовательной работы с членами и активистами по вопросам, которые имеют значение для трудящихся.

2.2.5 Деятельность ИОО поможет членским организациям выявлять и обучать активистов и объединить в своих рядах новых членов. Наши действия будут подкреплять мощь коллективных действий и вселять надежду. Положение ИОО дает ему уникальные возможности для составления карты корпоративного влияния, выходящего за границы отдельных государств, оказания помощи членским организациям в обучении своих членов тому, как противостоять этому влиянию, координировать свои действия и наладить обмен информацией и опытом эффективной работы среди членских организаций.

2.2.6 Период, последовавший за финансовым кризисом, был трудным для профсоюзов работников государственного сектора, и ИОО укрепил свое членство. Однако значительные успехи, достигнутые ИОО за последние пять лет в области политической и пропагандистско-агитационной деятельности и в укреплении своей репутации, не со-

провождались соразмерным численным ростом наших членских организаций. Обеспечение вклада каждого независимого профсоюза в наше коллективное влияние и в формирование наших представлений о мире, к которому мы стремимся, является общей задачей для всех членских организаций и секретариата ИОО. В предстоящие годы нам необходимо сделать еще больше.

2.2.7 Членские организации ИОО будут:

a) Осуществлять стратегии органайзинга и роста, основанные на прочных отношениях с членами, и развивать и поддерживать активистов на уровне предприятий, учреждений и организаций;

b) Выявлять проблемы и вопросы, имеющие значение для трудящихся, и действенно решать их на всех уровнях;

c) Встраивать приоритетные кампании ИОО в учебно-образовательные программы для своих членов и в свою информационную работу, включая профсоюзные газеты, веб-сайт и социальные сети;

d) Выявлять не входящие в ИОО профсоюзные организации в своей стране и секторе и работать с секретариатом ИОО над тем, чтобы они стали членами ИОО.

2.2.8 ИОО будет:

a) Готовит политические материалы и материалы кампаний, которые помогут членским организациям интегрировать приоритеты ИОО в свою информационную работу и учебно-образовательные программы для трудящихся и вовлекать и развивать участие членов, активистов и нечленов в деятельности ИОО;

b) Предоставлять консультации и поддержку по политическим вопросам и лоббированию в отношении приоритетных направлений работы ИОО;

c) Распространять примеры успешного органайзинга и роста со всех концов света.

2.3 МОБИЛИЗАЦИЯ И ОКАЗАНИЕ ВЛИЯНИЯ

2.3.1 Проецирование влияния требует проведения трудящимися скоординированных действий по четко сформулированным требованиям, согласуя их с как можно большим числом союзников и сторонников.

2.3.2 За последние пять лет ИОО определил ключевые глобальные вызовы и продолжит развивать углубленную аналитическую работу и разрабатывать четкие рекомендации по формулированию политики и связную стратегию политической работы. Мы определим международные организации, оказывающие наибольшее влияние на положение трудящихся и сектор общественного обслуживания и будем неотступно вести с ними работу по защите интересов демократии, равенства и справедливости.

2.3.3 Проекты по профсоюзному развитию играют критически важную роль, помогая нашим членам вести работу по профсоюзному объединению трудящихся, становиться сильнее и добиваться перемен к лучшему. Работая с членскими организациями, организации солидарной поддержки и братские профсоюзы позволяют нам расширять сферу охвата и воздействия на ситуацию, демонстрируя международную солидарность и предоставляя членским организациям инструменты и возможности для обмена опытом, методами работы, которые приносят успех в нашей повседневной борьбе.

2.3.4 В течение следующих пяти лет мы продолжим восстанавливать наш потенциал работы по проектам и будем делать дальнейший упор на отраслевую работу, отражение гендерных аспектов во всей нашей деятельности, защиту прав и наращивание потенциала профсоюзов и действия по усилению более масштабных кампаний ИОО, таких как кампании по международным торговым соглашениям, справедливому налогообложению, беженцам и мигрантам, праву на государственное здравоохранение и борьбе с приватизацией. Мы будем изыскивать необходимые внутренние ресурсы, требуемые для расширения этой работы.

2.3.5 Высокоэффективная информационная работа жизненно важна для решения всех наших политических задач. Мы продолжим проводить серьезные инвестиции, добиваясь, чтобы то, что мы хотим сказать, было услышано, путем использования самых

разнообразных средств массовой информации: донести это до наших членских организаций и их членов, до национальных и международных профсоюзных движений, наших союзников, национальных правительств и межправительственных организаций, политиков во всем мире и до широкой общественности.

2.3.6 Мы продолжим оттачивать наши формулировки, чтобы они соответствовали миру, в котором информационные каналы соединяют всех со всеми, и объединяли почти 700 наших членских организаций и многочисленных союзников в борьбе, ведущейся на местах и координируемой на глобальном уровне. Наше присутствие в Интернете будет доступным и станет содействовать вовлечению людей в нашу работу и проведению активных действий. Мы задействуем все доступные нам инструменты, чтобы сделать сложные вопросы понятными и представлять наши идеи и мнения простым языком и с пользой.

2.3.7 Мы "достучимся" до отдельных членов и активистов, готовых активно работать по приоритетным для ИОО вопросам, используя новые социальные сети. Мы предоставим нашим членским организациям и партнерам необходимый для них инструментарий и материалы и создадим новые веб-платформы и инструменты для проведения кампаний в Интернете. Мы найдем новые способы делиться той богатейшей сокровищницей знаний и опыта, которая накоплена нашими членскими организациями и союзниками.

2.3.8 Как и все профсоюзы, мы побеждаем, если действуем коллективно. Мы достигаем поставленных целей на рабочих местах путем ведения коллективных переговоров и заряжаем работников энергией, давая им почувствовать, как велика наша сила, когда мы вместе. Но все чаще коллективных переговоров становится недостаточно, когда правительства и работодатели, с которыми мы их ведем, не действуют, следуя исключительно национальным правилам и оставаясь только в их рамках.

2.3.9 Нам нужно более полно участвовать в установлении глобальных правил, не позволять богачам и корпорациям прописывать эти правила в своих интересах. Мы будем укреплять связи между собой, координировать наше влияние на общемировом уровне, действовать решительно, когда проблема выходит за границы отдельных государств, и предоставлять людям убедительную альтернативу.

2.3.10 То. что мы хотим сказать, критически важно для всех трудящихся. Мы продолжим наращивать свое влияние, создавая альянсы с профсоюзами работников частного сектора и национальными профцентрами и добиваться, чтобы братские глобальные федерации профсоюзов разделяли наше видение лучшего мира и поддерживали нашу борьбу.

2.3.11 В конечном итоге, мы наиболее влиятельны, когда наши идеи и альтернативные мнения доходят не только до профсоюзного членства, но услышаны каждым, кому необходимы услуги общественного пользования и кто хочет установления демократической системы управления. Наш демократический мандат и уникальная политическая концепция дополняют деятельность тех, кто в своей работе сосредоточен на детально проработанных, но узких политических целях. Мы будем сотрудничать с нашими сторонниками из непрофсоюзной среды, которые разделяют наши взгляды, с теми, кто пользуется услугами общественного пользования, с прогрессивными НПО, широкой общественностью и правительствами, готовыми противостоять власти корпораций. Мы будем создавать партнерства с учеными, экспертами и группами гражданского общества, чтобы обеспечить донесение сложных мыслей и идей до более широкой аудитории.

2.3.12 Наращивание нашей силы и влияния требует, чтобы мы использовали всякую возможность, чтобы стать сильнее и эффективнее. Мы должны внимательно отслеживать наше движение вперед, извлекать уроки из своих действий и постоянно отчитываться в них, чтобы с уверенностью оценивать нашу стратегию и тактику, сосредоточиваться на устранении пробелов и слабых мест и громко заявлять о своих победах.

2.3.13 ИОО будет:

a) Координировать глобальные действия, в которых участвую национальные и местные профсоюзные организации;

b) Развивать отношения с гражданским обществом на региональном и глобальном уровне;

c) Готовить, собирать и распространять исследовательские материалы по изучению фактов и стратегии, которые подкрепляют наши приоритеты;

d) Координировать работу по профсоюзной солидарности, профсоюзному развитию, обмену опытом и профсоюзному образованию и обучению;

e) Продвигать ключевые идеи и позиции ИОО с использованием официальных и альтернативных СМИ и социальных сетей;

f) Разрабатывать инструменты контроля за выполнением Программы Действий, включая согласованный «нулевой уровень» сравнимых данных, относительно которого мы станем измерять свои победы/достижения.

2.3.14 Членские организации ИОО будут:

a) Мобилизовывать трудящихся на проведение национальных акций в координации с глобальными акциями ИОО;

b) Обеспечивать отражение приоритетов ИОО в работе национальных профсоюзных центров;

c) Развивать прочные отношения с гражданским обществом, потребителями услуг общественного пользования и защитниками демократии, прав человека и равенства на национальном и международном уровне;

d) Поддерживать глобальные политические и пропагандистско-агитационные инициативы ИОО и лоббировать глобальные политические приоритеты ИОО в национальных правительствах и международных организациях, включая и те случаи, когда поднятые вопросы не затрагивают членские организации напрямую;

e) Сотрудничать с ИОО и донорскими организациями в вопросах укрепления профсоюзной солидарности и работы по профсоюзному развитию;

f) Обмениваться своими политическими установками и информацией с ИОО и членскими организациями;

g) Работать с ИОО над постановкой и достижением поддающихся измерению тактических/ конечных целей для членских организаций, которые будут способствовать выполнению Программы Действий

ПРОЕКТ ПОПРАВКИ №3)

(оригинальный язык поправки французский)

ПУНКТ 2.3.6, ДОБАВИТЬ:

2.3.6 Мы продолжим оттачивать наши формулировки, чтобы они соответствовали миру, в котором информационные каналы соединяют всех со всеми, и объединяли почти 700 наших членских организаций и многочисленных союзников в борьбе, ведущейся на местах и координируемой на глобальном уровне. Наше присутствие в Интернете будет доступным и станет содействовать вовлечению людей в нашу работу и проведению активных действий. **ИОО будет предоставлять всем своим членским организациям протоколы заседаний и решения, принятые его руководящими органами**. Мы задействуем все доступные нам инструменты, чтобы сделать сложные вопросы понятными и представлять наши идеи и мнения простым языком и с пользой.

Внесен: Входящими в CGT федерациями горняков и энергетиков и работников общественного обслуживания ; и входящей в FO федерацией работников общественного обслуживания и здравоохранения, Франция.

КР рекомендует отклонить.

ПРОЕКТ ПОПРАВКИ №4)

(оригинальный язык кпоправи французский)

ПУНКТ 2.3.9, ДОБАВИТЬ:

2.3.9 Нам нужно более полно участвовать в установлении глобальных правил, не позволять богачам и корпорациям прописывать эти правила в своих интересах. Мы будем укреплять связи между собой, координировать наше влияние на общемировом уровне, действовать решительно, когда проблема выходит за границы отдельных государств, и предоставлять людям убедительную альтернативу. **Пытаясь повлиять на осуществление процесса установления правил, ИОО будет контактировать со всеми заинтересованными сторонами с целью учета мнений членских национальных федераций профсоюзов и сторон, подписывающих соглашения.**

Внесен: Входящими в CGT федерациями горняков и энергетиков и работников общественного обслуживания ; и входящей в FO федерацией работников общественного обслуживания и здравоохранения, Франция.

КР рекомендует отклонить.

---

3. Уважение и достоинство для всех

3.1 ВВЕДЕНИЕ

3.1.1 Наше движение является открытым и равноправным (инклюзивным) для всех трудящихся и признает, что многообразие означает силу. Наше видение лучшего мира и наша способность его реализовывать опираются на наши принципы и нашу сплоченность.

3.1.2 Истинная инклюзивность требует исправления исторически сложившихся несправедливостей. Борьба с дискриминацией, реализация прав человека и расширение прав и возможностей каждого требуют от нас признать прошлое, предпринять конкретные действия для исправления несправедливости, изменить соотношение сил и сделать принцип инклюзивности неотъемлемой частью всех аспектов и направлений нашей работы, чтобы построить более открытое и равноправное будущее для всех.

3.1.3 Качественные услуги общественного пользования устраняют барьеры для активного участия граждан во всех сферах жизни общества. Работники общественного обслуживания и их профсоюзы играют важную роль в предоставлении и требовании доступности услуг общественного пользования для каждого и в обеспечении всеобщего равноправия на предприятиях и в учреждениях государственного сектора, недопущения дискриминации, насилия и стигматизации.

3.1.4 Не может быть достоинства без достоинства на работе. Не может быть справедливости без избавления от дискриминации и эксплуатации на рабочих местах. Мы гордимся тем, что профсоюзы государственного сектора часто стоят на передней линии борьбы с любыми формами дискриминации в сфере труда и являются авангардом прогрессивных перемен, которые делают труд человечным и несут трудящимся свободу.

3.1.5 В то время как текущей темой международных обсуждений является требование покончить с неравенством, действия правительств зачастую ей противоречат. Реформы в государственном секторе часто отражают это противоречие.

3.1.6 Структура занятости в государственном секторе большинства стран отражает гендерную сегрегацию в тарифных сетках и профессиональных группах, а также все увеличивающуюся фрагментацию рынка труда, а мигрантам систематически отказывают в реализации их прав. Расизм, ксенофобия и дискриминация в отношении молодежи, ЛГБТКИ-людей, людей с ограниченными возможностями (инвалидов), коренного населения и людей старшего возраста продолжают подрывать возможность установления справедливости и построения лучшего мира. Политика жесткой экономии и

недостаточное финансирование сферы общественного обслуживания еще более усугубляет эти проблемы для всех.

3.1.7 ИОО будет содействовать ратификации и применению Конвенции МОТ № 111.

3.1.8 Борьба за уважение и достоинство для каждого требует поддержки со стороны всех членских организаций ИОО. В добавление к конкретным действиям в главе 2 и как это описано ниже, членские организации ИОО будут:

a) Противодействовать любым формам дискриминации в профсоюзных структурах и на предприятиях, в учреждениях и организациях;

b) Поддерживать участие в работе сетей ИОО, занимающихся вопросами равенства;

c) Содействовать реализации политики ИОО в области равенства в своих странах, включая лоббирование и образовательную работу с профчленством;

d) Содействовать включению в коллективные договоры и соглашения пунктов о недопущении дискриминации;

e) Способствовать равноправному приему и удержанию женщин и представителей всех меньшинств в членских организациях и на предприятиях, в учреждениях и организациях сферы общественного обслуживания;

f) Распространять примеры эффективной практики борьбы с дискриминацией на предприятиях, в учреждениях и организациях;

g) Лоббировать национальные правительства и оказывать на них давление по соответствующим международным вопросам.

3.2 ГЕНДЕРНОЕ РАВНОПРАВИЕ

3.2.1 Несмотря на достигаемый прогресс, гендерная дискриминация, глубоко укоренившаяся в наших социальных структурах, означает, что общество и рынок труда остаются разделенными по половому признаку. Нельзя достичь гендерного равноправия без установления экономической справедливости, всеобщего доступа к качественным услугам общественного пользования и контроля женщин над своим телом.

3.2.2 Работающие женщины остаются непропорционально широко представленными в нижней части пирамиды труда. Помимо прочего, разделение труда по половому признаку сосредоточило женщин в сфере домашнего хозяйства и деторождения, сделав гендерную дискриминацию и эксплуатацию "естественной" и сделав нормой гендерные различия между государственной и частной сферами. Эта дискриминация многократно усиливается на почве расовых и этнических различий, а также для ЛГБТИ и работников с ограниченными возможностями (инвалидов).

3.2.3 Гендерная разница в оплате труда и преобладание женщин на рабочих местах с неполной, временной и другими формами неустойчивой занятости оказывают отрицательное воздействие на повседневную жизнь работающих женщин. Во многих секторах заниженная оценка женского труда означает, что феминизация ассоциируется с пониженными зарплатами и ограниченными правами.

3.2.4 Равенство в оплате труда является одним из фундаментальных прав человека, которое установлено в таких международных нормативных документах по правам человека, как Конвенция МОТ № 100 о равном вознаграждении (1951), Конвенция МОТ № 111 о дискриминации (область труда и занятий) (1958) и Конвенция ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (1979).

3.2.5 ИОО встревожен упорно сохраняющейся гендерной разницей в оплате труда, которая в масштабах сего мира оценивается в 23 процента и полное устранение которой займет более 70 лет, если текущие тенденции будут преобладать и в дальнейшем.

3.2.6 ИОО считает, что причины гендерной разницы в оплате труда многообразны и тесно переплетены между собой и включают как вертикальную, так и горизонтальную профессиональную сегрегацию, доминирование женщин в неоплачиваемом труде по уходу, чрезмерная представленность женщин среди форм неполной и случайной занятости, исторически сложившаяся и текущая недооценка оплачиваемого труда, который выполняют женщины, ненамеренная и намеренная предубежденность против них в системах оплаты и карьерного роста, а также низкие уровни плотности профсоюзного членства и охвата коллективными соглашениями.

3.2.7 Предоставление государством посильного по оплате и качественного ухода за детьми, улучшение условий оплачиваемого родительского отпуска и другие формы поддержки семьи устраняют препятствия к участию женщин в наемном труде, повышают экономическое равенство и создают более прочную экономику и более устойчивое к потрясениям общество.

3.2.8 ИОО и его членские организации имеют долгую историю выступления за конкретные действия по пресечению любых форм домашнего насилия в отношении женщин. Домашнее насилия имеет последствия, которые выходят за пределы дома и ощущаются по месту работы, и исследования свидетельствуют, что почти половина всех жертв домашнего насилия какое-то время отсутствовали на работе в рабочие часы. 10 процентов этих жертв – огромная цифра! – лишились работы из-за такого отсутствия. ИОО отмечает, что в некоторых юрисдикциях приняты законы, предоставляющие жертвам домашнего насилия оплачиваемые и неоплачиваемые отпуска.

3.2.9 Женский комитет ИОО определил отражение гендерной проблематики в во всех аспектах и направлениях профсоюзной работы (гендерный мейнстриминг) как важнейшую и наиболее проблемную задачу на период до проведения следующего Конгресса, и указал, что борьба за гендерное равенство требует активного участия как женщин, так и мужчин. Гендерные вопросы будут в центре внимания во всех сферах деятельности ИОО.

3.2.10 Это потребует от членских организаций ИОО устранить препятствия для полноправного участия женщин в работе на всех уровнях от первички до руководства профсоюза – включая те, которые содержатся в Уставах членских организаций.

3.2.11 ИОО и членские организации "достучатся" до женщин на предприятиях, в учреждениях и организациях и продолжат партнерские отношения с международным профсоюзным движением, прогрессивными женскими и феминистскими организациями, правозащитными организациями и национальными/местными организациями рядовых граждан, участвующими в борьбе за гендерную справедливость, и будут поддерживать работу наших членских организаций на национальном уровне, включая проведение кампаний и семинаров.

3.2.12 Женский комитет ИОО возьмет на себя ведущую роль в процессе, направленном на отражение гендерной проблематики в во всех аспектах и направлениях профсоюзной работы (гендерный мейнстриминг), и будет:

a) Развивать и пропагандировать гендерно сбалансированное и качественное общественное обслуживание и роль сектора в установлении гендерной справедливости и обеспечении устойчивого развития;

b) Пропагандировать – и обеспечивать членские организации инструментарием для такой пропаганды и лоббирования – расширение экономических прав и возможностей женщин в таких областях как необходимость равной оплаты труда, доступ к наемному труду, пенсии, уход за детьми, декретный и семейный отпуск и достойный труд;

c) Продвигать образцовые законодательные нормы в области коллективных переговоров, позволяющие работающим женщинам и их профсоюзам вести переговоры о зарплате, которая справедливо отражает выполняемый ими труд;

d) Выступать за принятие законов и политики, обеспечивающие поддержку работающих родителей, такую как родительский отпуск и гибкий график работы, которые нацелены на стимулирование более равноправного разделения оплачиваемого и неоплачиваемого труда между женщинами и мужчинами;

e) Предпринимать шаги по повышению прозрачности информации об оплате труда и увеличению объема открытой информации о тарифных сетках и ставках оплаты труда мужчин и женщин, чтобы сделать возможным выявление гендерной дискриминации в области оплаты труда;

f) Обеспечивать соблюдение гендерного паритета во всех структурах ИОО, включая отраслевые структуры, и расширять права и возможности и поддерживать женщин в выполнении руководящих функций;

g) Бороться со всеми формами гендерного насилия, как внутри, так и за пределами предприятий, учреждений и организаций, и подчеркивать обязанность мужчин принимать участие в этой борьбе;

h) Работать с членскими организациями, чтобы они призывали правительства принимать и применять законы, обеспечивающие поддержку жертв домашнего насилия в форме предоставления им оплачиваемого отпуска и гибкого графика работы;

i) Разрабатывать формулировки для коллективных договоров и соглашений по предоставлению специального оплачиваемого отпуска, принятию политики обеспечения безопасности и недопущения насилия на предприятиях, в учреждениях и организациях, организации соответствующей поддержки и учебы по месту работы, которыми будет делиться с членскими организациями;

j) Продолжать работать с органами системы ООН, особенно с Комиссией ООН по положению женщин (КПЖ) и МОТ, содействуя достижению равенства, и, где это уместно, в партнерстве с другими группами по защите прав женщин;

k) Укреплять международную коалицию за гендерную справедливость;

l) Разработать стратегию по расширению прав и возможностей девочек.

3.2.13 Членские организации ИОО будут:

a) Повышать уровень участия женщин в структурах членских организаций ИОО, включая отраслевые структуры, пропорционально гендерному составу их профсоюзного членства;

b) Поддерживать местные, национальные и региональные общественные движения, борющиеся за гендерное равноправие.

c) Расширять права и возможности и поддерживать женщин в занятии руководящих позиций в их профсоюзах на всех уровнях;

d) Контролировать собственные правительства в вопросах соблюдения международных обязательств и вести с ними работу по результатам такого контроля;

e) Вносить политические и технические предложения на местном, национальном и региональном уровне по постепенному устранению элементов гендерного неравенства на предприятиях, в учреждения и организациях, в секторе общественного обслуживания и в национальной политике;

f) Поддерживать участие женщин в работе МОТ, включая заседания экспертов, их участие в подаче жалоб в рамках контрольно-надзорных механизмов МОТ и в содействии ратификации Конвенций МОТ №№ 151 и 154;

g) Установить механизмы контроля за реализацией равноправия женщин в наших собственных структурах и в нашей работе;

h) Деятельно добиваться повышения доступности достойных форм труда с гибкой и неполной занятостью, которые помогают достичь баланса между работой и семейными обязанностями, не подрывая при этом гарантий занятости.

ПРОЕКТ ПОПРАВКИ №6)

(оригинальный язык поправки французский)

ПУНКТ 3.2.1, ДОБАВИТЬ:

3.2.1 Несмотря на достигаемый прогресс, гендерная дискриминация, глубоко укоренившаяся в наших социальных структурах, означает, что общество и рынок труда остаются разделенными по половому признаку. Нельзя достичь гендерного равноправия без установления экономической справедливости, всеобщего доступа к качественным услугам общественного пользования и контроля женщин над своим телом. **Мы должны бороться за свободный доступ к контрацепции и абортам и возмещение связанных с ними расходов.**

Внесен: Входящими в CGT федерациями горняков и энергетиков и работников общественного обслуживания ; входящими в CFDT федерациями работников здравоохранения и социальных услуг (Santé-Sociaux) и госслужащих (Interco); входящей в FO федерацией работников общественного обслуживания и здравоохранения, Франция.

КР рекомендует поддержать.

ПРОЕКТ ПОПРАВКИ № 7)

(оригинальный язык поправки французский)

ПУНКТ 3.2.3, ИЗМЕНИТЬ И ДОБАВИТЬ:

3.2.3 Гендерная разница в оплате труда и преобладание женщин на рабочих местах с неполной, временной и другими формами неустойчивой занятости оказывают отрицательное воздействие на повседневную жизнь работающих женщин. Во многих секторах заниженная оценка женского труда означает, что феминизация ассоциируется с пониженными зарплатами и ограниченными правами. **Мы должны добиваться переоценки труда для профессий, в которых преобладают женщины.**

Внесен: Входящими в CGT федерациями горняков и энергетиков и работников общественного обслуживания ; входящими в CFDT федерациями работников здравоохранения и социальных услуг (Santé-Sociaux) и госслужащих (Interco); входящей в FO федерацией работников общественного обслуживания и здравоохранения, Франция.

КР рекомендует поддержать.

ПРОЕКТ ПОПРАВКИ № 8)

(оригинальный язык поправки французский)

ПУНКТ 3.2.4, ДОБАВИТЬ:

3.2.4 Равенство в оплате труда является одним из фундаментальных прав человека, которое установлено в таких международных нормативных документах по правам человека, как Конвенция МОТ № 100 о равном вознаграждении (1951), Конвенция МОТ № 111 о дискриминации (область труда и занятий) (1958) и Конвенция ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (1979. **В отношении компаний и администраций, которые допускают дискриминацию и нарушают эти конвенции, должны приниматься санкции. Мы должны поддерживать коллективные законодательные и политические действия на национальном и глобальном уровнях, позволяющие жертвам дискриминации защищать свои права в судах.**

Внесен: Входящими в CGT федерациями горняков и энергетиков и работников общественного обслуживания ; входящими в CFDT федерациями работников здравоохранения и социальных услуг (Santé-Sociaux) и госслужащих (Interco); входящей в FO федерацией работников общественного обслуживания и здравоохранения, Франция.

КР рекомендует поддержать.

ПРОЕКТ ПОПРАВКИ № 9)

(оригинальный язык поправки французский)

ПУНКТ 3.2.7, ДОБАВИТЬ:

3.2.7 Предоставление государством посильного по оплате и качественного ухода за детьми, улучшение условий оплачиваемого родительского отпуска и другие формы поддержки семьи устраняют препятствия к участию женщин в наемном труде, повышают экономическое равенство и **финансовую независимость и, таким образом,** создают более прочную экономику и более устойчивое к потрясениям общество.

Внесен: Входящими в CGT федерациями горняков и энергетиков и работников общественного обслуживания ; входящими в CFDT федерациями работников здравоохранения и социальных услуг (Santé-Sociaux) и госслужащих (Interco); входящей в FO федерацией работников общественного обслуживания и здравоохранения, Франция.

КР рекомендует поддержать.

ПРОЕКТ ПОПРАВКИ № 10)

(оригинальный язык поправки французский)

ПУНКТ 3.2.10, ДОБАВИТЬ:

3.2.10 Это потребует от членских организаций ИОО устранить препятствия для полноправного участия женщин в работе на всех уровнях от первички до руководства профсоюза – включая те, которые содержатся в Уставах членских организаций, **а также в плане равной оплаты труда.**

Внесен: Входящими в CGT федерациями горняков и энергетиков и работников общественного обслуживания ; входящими в CFDT федерациями работников здравоохранения и социальных услуг (Santé-Sociaux) и госслужащих (Interco); входящей в FO федерацией работников общественного обслуживания и здравоохранения, Франция.

КР рекомендует поддержать.

ПРОЕКТ ПОПРАВКИ № 11)

(оригинальный язык поправки французский)

ПУНКТ 3.2.11, ИЗМЕНИТЬ, ДОБАВИТЬ:

3.2.11 ИОО и членские организации "достучатся" до женщин на предприятиях, в учреждениях и организациях и продолжат партнерские отношения с международным профсоюзным движением, прогрессивными женскими и феминистскими организациями, правозащитными организациями и национальными/местными организациями рядовых граждан, участвующими в борьбе за гендерную справедливость **и за более широкое признание необходимости достижения баланса между трудовой и личной жизнью;** и будут поддерживать работу наших членских организаций на национальном уровне, включая проведение кампаний и семинаров.

Внесен: Входящими в CGT федерациями горняков и энергетиков и работников общественного обслуживания ; входящими в CFDT федерациями работников здравоохранения и социальных услуг (Santé-Sociaux) и госслужащих (Interco); входящей в FO федерацией работников общественного обслуживания и здравоохранения, Франция.

КР рекомендует поддержать.

ПРОЕКТ ПОПРАВКИ № 12)

(оригинальный язык поправки французский)

ПУНКТ 3.2.12, ДОБАВИТЬ К B) И G):

3.2.12 Женский комитет ИОО возьмет на себя ведущую роль в процессе, направленном на отражение гендерной проблематики в во всех аспектах и направлениях профсоюзной работы (гендерный мейнстриминг), и будет:

b) Пропагандировать – и обеспечивать членские организации инструментарием для такой пропаганды и лоббирования – расширение экономических прав и возможностей женщин в таких областях как необходимость равной оплаты труда, доступ к наемному труду, пенсии, уход за детьми, декретный и семейный отпуск, **защита от сокращений** и достойный труд;

g) Бороться со всеми формами гендерного насилия, как внутри, так и за пределами предприятий, учреждений и организаций, и подчеркивать обязанность мужчин принимать участие в этой борьбе; **бороться за принятие мер по предотвращению насилия, защите и поддержке его жертв и наказания лиц, совершающих насилие. Призывать к принятию рамочных и социальных законов против гендерного насилия на территории предприятий, учреждений и организаций и за их пределами;**

Внесен: Входящими в CGT федерациями горняков и энергетиков и работников общественного обслуживания ; входящими в CFDT федерациями работников

здравоохранения и социальных услуг (Santé-Sociaux) и госслужащих (Interco); входящей в FO федерацией работников общественного обслуживания и здравоохранения, Франция.

КР рекомендует поддержать.

ПРОЕКТ ПОПРАВКИ № 13)

(оригинальный язык поправки французский)

ПУНКТ 3.2.13, ДОБАВИТЬ:

3.2.13 b) Поддерживать местные, национальные и региональные общественные движения, борющиеся за гендерное равноправие, **и продолжать бороться за отмену законов, лишающих трудящихся их прав;**

Внесен: Входящими в CGT федерациями горняков и энергетиков и работников общественного обслуживания и входящей в FO федерацией работников общественного обслуживания и здравоохранения, Франция.

КР рекомендует поддержать.

3.3 МОЛОДЫЕ РАБОТНИКИ

3.3.1 Молодые работники сталкиваются с беспрецедентной ситуацией. С 1980-х годов мир переживает период экономического роста, фактически не сопровождающегося созданием новых рабочих мест, и это катастрофически ухудшает положение молодых работников. Найти работу с гарантией дальнейшей занятости трудно в любой стране мира, и для многих молодых работников возможность повышения уровня жизни ограничена. Молодые работники объединены в профсоюзах в меньшей степени, чем их более старшие коллеги, что является вызовом для профсоюзов.

3.3.2 Программы структурной перестройки, жесткая экономия, либерализация, аутсорсинг и приватизация означают, что государственный сектор перестает ежегодно трудоустраивать и обучать новую когорту молодых работников. Пенсионные реформы, которые заставляют трудящихся откладывать выход на пенсию, препятствуют смене поколений в системе занятости сектора общественного обслуживания.

3.3.3 Большое число молодых работников стоят перед перспективой неустойчивой занятости, выполняя переданные на аутсорсинг низкокачественные услуги общественного пользования при низком уровне или полном отсутствии социальной защиты и лишенные каких-либо возможностей карьерного роста. Набирающая темпы приватизация системы образования, в особенности на глобальном юге, ограничивает доступ к образованию и приобретению профессиональных навыков, обеспечивающих получение работы, и оставляет молодых людей с долгами по ссудам на образование, что ведет к их дальнейшему обеднению. Молодые работающие женщины страдают от всего этого в непропорционально большой степени.

3.3.4 Молодые работники сталкиваются с трудовой жизнью, в которой требования, предъявляемые к их квалификации, постоянном меняются. Правительства должны предоставить им высококачественные, доступные и бесплатные образовательные программы, чтобы обеспечить способность молодых работников соответствовать постоянно меняющимся квалификационным требованиям.

3.3.5 Положение молодых работников является одной из наиболее серьезных проблем для рабочего движения в целом и конкретно для профсоюзов общественного обслуживания. Если мы хотим, чтобы наше движение выжило и продолжало расти, мы должны обеспечить интеграцию молодых работников во все уровни профсоюзного руководства и профсоюзной деятельности. Новая Политика ИОО в Отношении Молодых Работников определяет наши дальнейшие шаги.

3.3.6 ИОО и членские организации ИОО будут:

a) Объединять и вовлекать в свои ряды молодых работников, трудящихся во всех секторах общественного обслуживания

b) Обеспечивать включение молодых работников во все руководящие органы ИОО;
c) Наращивать у представителей молодых работников в ИОО знания в области политики и политической деятельности региональных и глобальных профсоюзных движений;
d) Углублять вовлечение молодых работников в приоритетные кампании ИОО, включая те, которые нацелены на решение проблем рынка труда, таких как безработица, обеспечение безопасной и гарантированной занятости, справедливой оплаты труда и доступа к образованию и профессиональному обучению;
e) Разрабатывать учебные программы для молодых работников по развитию навыков профсоюзного лидерства и по гендерным вопросам;
f) Разработать кампанию по осуждению неоплачиваемого стажерства;
g) Пропагандировать программы наставничества для содействия преемственности;
h) Повышать уровень развития молодых работников путем создания программ/ возможностей сетевого взаимодействия в среде молодых работников в разных регионах.

3.3.7 Членские организации ИОО будут обеспечивать участие молодых работников в принятии решений в структурах членских организаций.

3.4 МИГРАЦИЯ И БЕЖЕНЦЫ

3.4.1 Большинство людей мигрируют в поисках достойной работы и улучшения условий их жизни. Из 244 миллионов международных мигрантов в 2015 году более 150 миллионов составляют работники-мигранты. Хотя трудовая миграция способна вносить положительный вклад в социально-экономическое развитие стран, она в то же время является следствием асимметрии развития богатых и бедных стран, когда тяжелое положение трудящихся заставляет их искать работу за рубежом.

3.4.2 За последние пять лет феномен миграции стал более сложным, характеризующимся растущей тенденцией вынужденного перемещения людей. В 2015 году количество людей, вынужденных переместиться в результате преследований, конфликтов, насилия и нарушения прав человека, составило 65,3 миллиона человек, и это число продолжает расти. 21,3 миллиона из них составляют беженцы, половина из которых – дети моложе 18 лет. Почти половина беженцев – женщины.

3.4.3 Более того, с 2008 по 2014 гг. 18,4 миллиона человек были вынуждены покинуть свои дома в связи со стихийными бедствиями, вызванными изменением климата. К 2050 году, согласно прогнозам, порядка 1 миллиарда человек окажутся перемещенными, если выбросы соединений углерода и другие факторы, влияющие на изменение климата, останутся на сегодняшнем уровне.

3.4.4 ИОО выступает за права человека на жизнь, безопасность и достоинство. Хотя правовые базы обеспечения защиты могут быть различными в разных странах, все мигранты, насильственно перемещенные лица и беженцы имеют право на соблюдение своих прав человека.

3.4.5 Государства должны соблюдать свои обязательства по обеспечению международной защиты, установленные в Конвенции ООН о статусе беженцев. Должно существовать честное и соразмерное распределение ответственности за прием и защиту беженцев в соответствии с возможностями каждой страны.

3.4.6 Несмотря на растущую истерию в богатых странах, 86% от общего числа беженцев во всем мире принимают у себя развивающиеся страны. Недопустимо, чтобы богатейшие мировые державы уклонялись от своей доли ответственности и возводили стены, чтобы отгородиться от тех, кто наиболее уязвим. Попытки переложить это бремя с богатых стран на бедные, например, постыдное соглашение между ЕС и Турцией, являются антигуманными, лицемерными и, в конечном итоге, неустойчивыми решениями. Такие решения только усугубляют неравенство между странами, усиливая давление на людей, а также увеличивая опасности, связанные с миграцией.

3.4.7 ИОО верит, что мигранты и беженцы имеют право на достойный труд и социальную защиту. Они должны иметь полный доступ к услугам общественного пользования и социальным услугам, играющим ключевую роль в расширении их прав и возможностей и в их интеграции. Эти права, помимо из законодательного закрепления,

должны применяться на практике и в равной степени в отношении женщин и мужчин, включая предоставление услуг с учетом гендерного аспекта.

3.4.8 ИОО продолжит содействовать членским организациям в деле повышения их осведомленности, наращивания потенциала, профсоюзного объединения работников-мигрантов и воздействия на политику по вопросам миграции и беженцев.

3.4.9 ИОО будет:

a) Выступать за подход, основанный на соблюдении прав человека и прав трудящихся, в глобальном управлении вопросами миграции, перемещения и беженцев, и требовать от стран выполнения своих обязательств в области прав человека, закрепленных в конвенциях ООН и МОТ;

b) Содействовать распространению компетенции МОТ на трудовую миграцию и социальную защиту;

c) Пропагандировать защиту прав мигрантов и беженцев и предоставление им полного доступа к качественному общественному обслуживанию, учитывающему гендерные аспекты, достойному труду и социальной защите;

d) Противодействовать приватизации услуг для мигрантов и беженцев;

e) Интегрировать права мигрантов и беженцев в кампанию ИОО по Праву на Здравоохранение и поддерживать наличие "защитного экрана" между сферой общественного обслуживания и иммиграционным контролем;

f) Содействовать членским организациям в профсоюзном объединении работников-мигрантов;

g) Противодействовать взиманию платы за трудоустройство с работников-мигрантов и выступать за государственное регулирование процедуры трудоустройства при активном участии профсоюзов;

h) Поддерживать реализацию Целей устойчивого развития до 2030 года для устранения фундаментальных причин миграции, вынужденного переселения и социальной маргинализации.

3.4.10 Членские организации ИОО будут объединять в своих рядах работников-мигрантов и работать с соответствующими действующими лицами, пропагандируя этичную практику приема на работу.

3.5 БОРЬБА С РАСИЗМОМ И КСЕНОФОБИЕЙ

3.5.1 Во время циклических экономических кризисов часто наблюдается усиление расизма, ксенофобии и всех видов дискриминации как на рабочем месте, так и вне его. Хотя сектор общественного обслуживания, государственные службы занятости и профсоюзы общественного обслуживания часто возглавляют борьбу общественности с расизмом и ксенофобией; тем не менее мы признаем, что и они не свободны от структур и практики работы, которые могут увековечить дискриминацию.

3.5.2 В своей работе мы должны руководствоваться Дурбанской декларацией и Программой действий и Международной конвенцией о ликвидации всех форм расовой дискриминации, а также инициативами в ознаменование столетней годовщины МОТ и необходимостью усиления Конвенций МОТ – в особенности Конвенции 1989 года о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни (№169), которая является единственным международным договором, посвященным исключительно правам коренных народов.

3.5.3 ИОО отмечает, что Генеральная Ассамблея ООН провозгласила 2015-2024 годы Международным десятилетием лиц африканского происхождения. ООН указала на необходимость укреплять национальное, региональное и международное сотрудничество для обеспечения полного осуществления экономических, социальных, культурных, гражданских и политических прав лиц африканского происхождения и их полноценного и равноправного участия во всех аспектах жизни общества.

3.5.4 Эти цели не будут достигнуты без достижения на предприятиях, в учреждениях и организациях полного отказа от дискриминации, расизма и ксенофобии. Национальное законодательство должно требовать, чтобы все предприятия, учреждения и организа-

ции имели у себя антидискриминационную политику и процедуры и установили механизмы их реализации и контроля за их реализацией. Все предприятия, учреждения и организации сферы общественного обслуживания должны осуществлять свою работу на уровне самых высоких стандартов.

3.5.5 Профсоюзы должны поддерживать эти усилия, участвуя в разработке, осуществлении и контроле за ходом реализации инициатив на уровне предприятий, учреждений и организаций, поддерживать посредством профсоюзной образовательной работы в первичках и объединения работников для противодействия политической деятельности расистских и ксенофобских сил на предприятиях, в учреждения и организациях.

3.5.6 Качественное общественное обслуживание, свободное от дискриминации по расовым и этническим признакам, должно быть доступно для всех.

3.5.7 ИОО будет:

a) Продвигать политику ИОО в организациях системы ООН, МОТ и в региональных правозащитных организациях и содействовать ратификации/применению Конвенций МОТ №111 и №169;

b) Содействовать ратификации и применению ключевых конвенций Организации американских государств (ОАГ): Межамериканской конвенции о ликвидации расизма, расовой дискриминации и связанной с ней нетерпимостью (A68) и Межамериканской конвенции о ликвидации всех форм дискриминации и нетерпимости (A69);

c) Добиваться активизации деятельности Межамериканской комиссии по правам человека для решения проблем расизма и ксенофобии на рабочем месте и в сфере общественного обслуживания;

d) Оказывать влияние на повестку дня объявленного ООН Международного десятилетия лиц африканского происхождения;

e) Поддерживать региональные комитеты по борьбе с расизмом и членские организации в этой работе;

f) Распространять практические примеры эффективной борьбы с расизмом на предприятиях, в учреждениях и организациях.

3.5.8 Членские организации ИОО будут:

a) Поддерживать проактивное национальное законодательство, направленное на недопущение дискриминации в сфере занятости;

b) Продвигать включение в коллективные договоры и соглашения пунктов по борьбе с дискриминацией;

c) Организовывать национальные акции в ключевых странах на протяжении Международного десятилетия ООН, подчеркивающие значение всеобщего доступа к услугам общественного пользования.

3.6 РАБОТНИКИ-ЛГБТКИ

3.6.1 ИОО выступает против любых форм маргинализации и стигматизации, связанных с сексуальной ориентацией, гендерным самосознанием и половыми характеристиками. Любые формы гомофобии, бифобии, трансфобии и стигматизации людей-интерсексов создают уязвимость и предубежденность.

3.6.2 Несмотря на значительный прогресс, достигнутый в этой области, предстоит еще многое сделать. Возмутительно, что все еще существуют государства, где гомосексуализм считается преступлением, которое в некоторых случаях карается даже смертной казнью. Другие законы криминализируют внешний вид людей-транссексов и лишают их возможности изменить свой пол в официальных документах. Люди-интерсексы подвергаются принудительному хирургическому вмешательству или лечению с раннего возраста. Во всем мире существуют культурные, правовые и не установленные законом барьеры и несправедливости, и слишком часто мы наблюдаем их и в профсоюзном движении. Профсоюзам предстоит проделать большую работу в этой области.

3.6.3 Профсоюзы государственного сектора играют решающую и более масштабную роль в просвещении общества и подведении его к более глубокому пониманию проблем ЛГБТКИ, используя предприятия, учреждения и организации в качестве хорошей и

редкой возможности достучаться до людей и вести с ними информационно-просветительскую и воспитательную работу, не взирая на семейные, культурные и классовые разногласия.

3.6.4 ИОО и его членские организации работали над тем, чтобы голос ЛГБТКИ звучал громче как внутри профсоюзного движения, так за его пределами. ИОО продолжит разрушать стереотипы, содействовать осуществлению политики, уважающей многообразие, и обеспечивать бóльшую открытость и уважительное отношение к ЛГБТИ на предприятиях, в учреждениях и организациях, в секторе общественного обслуживания, в профсоюзах и в обществе.

3.6.5 ИОО будет:

a) Противодействовать всем формам дискриминации и маргинализации ЛГБТКИ;

b) Вести образовательную работу с членскими организациями и знакомить их с примерами передового опыта по инклюзивной политике и практике работы с работниками-ЛГБТКИ;

c) Содействовать привлечению и удержанию в рядах профсоюзов работников-ЛГБТКИ;

d) Работать над повышением заметности лидеров из числа ЛГБТКИ, лиц, являющихся примером для подражания, и сторонников ЛГБТКИ в профсоюзах и на предприятиях, в учреждениях и организациях;

e) Помогать членским организациям наращивать своей потенциал в проведении коллективных переговоров в защиту прав и интересов работников-ЛГБТКИ;

f) Поощрять активистов ЛГБТКИ содействовать укреплению связей между профсоюзами и сообществами ЛГБТКИ и поддерживать деятельность сетей ЛГБТКИ;

g) Активно пропагандировать открытость, благожелательность и равноправие на предприятиях, в учреждениях и организациях с тем, чтобы место работы стало безопасным пространством для работников-ЛГБТКИ;

h) Укреплять наше партнерство с другими Глобальными федерациями профсоюзов, национальными профцентрами, МОТ и Международной ассоциацией ЛГБТИ (ILGA) в работе по четкому подтверждению того, что Конвенция МОТ №111 распространяется на работников-ЛГБТКИ, и в продвижении этой конвенции.

3.6.6 Членские организации ИОО будут:

a) Повышать свой потенциал в проведении коллективных переговоров в защиту прав и интересов работников-ЛГБТКИ и поддерживать включение в коллективные договоры и соглашения положений, содействующих борьбе с дискриминацией;

b) Поощрять активистов ЛГБТКИ содействовать укреплению связей между членскими организациями и сообществами ЛГБТКИ и поддерживать сообщества ЛГБТКИ.

ПРОЕКТ ПОПРАВКИ № 14)

(оригинальный язык поправки французский)

ПУНКТ 3.6.1, ДОБАВИТЬ:

3.6.1 ИОО выступает против любых форм маргинализации и стигматизации, связанных с сексуальной ориентацией, гендерным самосознанием и половыми характеристиками. Любые формы гомофобии, бифобии, трансфобии и стигматизации людей-интерсексов создают уязвимость и предубежденность **я являются нарушением прав человека.**

Внесен: Входящими в CGT федерациями горняков и энергетиков и работников общественного обслуживания и входящей в FO федерацией работников общественного обслуживания и здравоохранения, Франция.

КР рекомендует поддержать.

3.7 КОРЕННЫЕ НАРОДЫ

3.7.1 Коренные народы (также известные как туземцы, аборигены или коренное население) составляют 5% населения мира, или порядка 370 миллионов человек, проживающих более чем в 70 странах. Они являются потомками тех, кто выжил в результате покорения, колонизации и/или установления современных границ государств. Они сохранили, частично или полностью, свои собственные социальные, экономические, культурные и политические институты, вне зависимости от их правового статуса.

3.7.2 Конвенция МОТ №169 - это единственный международный договор, который посвящен исключительно правам коренных народов. Она была принята в 1989 году в качестве признания потребности коренных народов управлять своими собственными организациями, образом жизни и развитием, а также сохранять свою самобытность, языки и религии в составе тех наций, среди которых они проживают в настоящее время. Она была ратифицирована в 22 странах, 15 из которых расположены в Латинской Америке.

3.7.3 Тем не менее, во многих странах коренные народы являются социально маргинализированными, не имеют доступа к услугами общественного пользования, таким как здравоохранение и образование, подвергаются дискриминации и нарушениям прав человека. Эти нарушения часто используются как оружие против коренных народов, борющихся за сохранение лесных и земельных угодий и управление ими в противодействие планам правительств и корпораций.

3.7.4 ИОО поддерживает полное включение коренных народов во все сферы жизнедеятельности и, в особенности, их право на проведение с ними консультаций по вопросам, которые влияют на их образ жизни.

3.7.5 ИОО признает важность наличия в государственном секторе такой рабочей силы, которая отражает состав обслуживаемого ею населения, и такой практики трудоустройства, которая признает цели и чаяния коренного народа и его и требования к занятости. В рамках практики трудоустройства, которая способствует удержанию коренного населения в составе рабочей силы государственного сектора, предприятия, учреждения и организации госсектора должны обеспечивать дружелюбную и благоприятную среду, учитывающую потребности и ожидания представителей коренного народа.

3.7.6 ИОО признает, что в своей работе мы должны руководствоваться Дурбанской декларацией и Программой действий и Международной конвенцией о ликвидации всех форм расовой дискриминации.

3.7.7 ИОО будет:

a) Работать с МОТ, содействуя ратификации и применению Конвенции МОТ № 169 и права коренных народов на проведение с ними консультаций;

b) Наращивать международную поддержку занятости коренного населения в организациях государственного сектора, которая включает не только вопросы доступа к рабочим местам и найма на работу, но и практику трудоустройства, признающую цели и чаяния коренного населения, а также его требования к трудоустройству;

c) Наращивать международную поддержку коренных народов в их борьбе за сохранение своих земель и природной среды.

3.7.8 Членские организации ИОО будут:

a) Отстаивать социальную интеграцию коренных народов и полноту их доступа к услугам общественного пользования, особенно к здравоохранению, правосудию, водоснабжению и образованию;

b) Содействовать принятию государственной политики, направленной на облегчение доступа коренных народов к занятости в государственном секторе и такую практику трудоустройства, которая признает цели и чаяния коренного населения, а также его требования к трудоустройству;

c) Принимать внутреннюю профсоюзную политику, обеспечивающую интеграцию представителей коренных народов и поддержку борьбы, которую они ведут на местах.

3.8 РАБОТНИКИ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ (ИНВАЛИДЫ)

3.8.1 Люди с ограниченными возможностями составляют 15% населения мира. Им слишком часто отказывают в правах человека и в возможности участвовать в деятельности, которая воспринимается другими как сама собой разумеющаяся. Это является глубоко несправедливым отношением к людям с ограниченными возможностями, лишающим общество тех выгод, которые ему способны принести их огромные таланты и производительный потенциал.

3.8.2 Проблемы людей с ограниченными возможностями часто остаются неотраженными в политике, работе учреждений или услугах общественного пользования. Ограниченность возможностей (инвалидность) может быть обычной частью жизни любого человека, вне зависимости от того, появилась ли она при рождении, в результате травмы, заболевания (включая психические расстройства), возрастных изменений или небезопасных условий труда.

3.8.3 ИОО поддерживает полную интеграцию людей с ограниченными возможностями во все сферы жизнедеятельности. Мы уделяем особое внимание важности для людей с ограниченными возможностями участвовать в плодотворном и достойном труда и получать от него отдачу.

3.8.4 ИОО будет:

a) Содействовать принятию специальной конвенции по интеграции людей с ограниченными возможностями в сферу труда в прочной привязке к вопросам охраны труда и деятельности трудовой инспекции;

b) Проводить кампании за социальную интеграцию людей с ограниченными возможностями и ее отражение в секторе общественного обслуживание и в политике занятости в государственном секторе;

c) Проводить кампании за укрепление прав людей с ограниченными возможностями на предприятиях, в учреждениях и организациях;

d) Продолжать работу с МОТ и специалистами по проблемам людей с ограниченными возможностями по выявлению примеров наиболее эффективной практики профсоюзной работы и государственной политики в этой области.

3.8.5 Членские организации ИОО будут:

a) Выступать за введение квот для трудоустройства работников с ограниченными возможностями в государственном секторе. Эти квоты должны признавать навыки и квалификации и ситуации, когда они не могли быть приобретены из-за паталогии;

b) Разрабатывать внутреннюю политику поддержки членов с ограниченными возможностями;

c) Бороться, в случае ее возникновения, с эрозией прав лиц с ограниченными возможностями на рабочем месте.

4 Справедливая мировая экономика

4.1 ВВЕДЕНИЕ

4.1.1 ИОО верит, что в мире достаточно богатства, чтобы снизить уровень бедности, дать людям возможность жить с достоинством, сохранить планету и обеспечить каждому жизнь, приносящую удовлетворение. То, что более 3 миллиардов человек живут менее чем на 2,5 доллара США в день, а планете грозит гибель, вызвано не кризисом недопроизводства, а кризисом организации производства и распределения доходов и богатства. Эта ситуация усугубляется системой мировой экономики, которая способствует образованию огромного имущественного неравенства.

4.1.2 Нынешняя экономическая система одновременно создала безработицу и привела к повторному появлению класса трудящихся, которые живут в бедности, посредством низкой заработной платы, неустойчивой занятости, сужения прав и возможностей трудящихся и их профсоюзов, удаления из законов механизмов защиты трудящихся и размывания правовой базы существования и деятельности профсоюзов. Такая система порождает глубокое неравенство между мужчинами и женщинами, основанное

на заниженной оценке женского труда и постоянных препятствиях для более широкого и равноправного участия в наемном оплачиваемом труде, с которыми сталкиваются женщины.

4.1.3 Защита прямых интересов наших членов не возможна в полной мере без установления такой мировой экономики, которая уважает и защищает права трудящихся и права человека, создает рабочие места, охраняет окружающую среду и защищает демократию. В этой борьбе ИОО играет особую роль, поскольку мы соединяем точку зрения людей труда с глубоким пониманием - и глубокой приверженностью - роли государства.

4.1.4 Международный финансовый кризис ярко продемонстрировал, что установившийся мировой экономический порядок поощряет безудержную ничего не производящую спекуляцию и накладывает дополнительное бремя на государственный сектор, заставляя государство оплачивать убытки частных компаний. Провальная политика жесткой экономии привела к несчетным страданиям, используя кризис, чтобы навязать обществу еще большее число дискредитировавших себя рецептов неолиберальной идеологии.

4.1.5 Альтернативный подход требует экономической системы, существующей для блага людей, а не наоборот. Экономика, управляемая демократическим способом ради всеобщего блага, требует присутствия сильного государственного сектора для исправления ошибок рынка, ограничения чрезмерной власти, регулирования эффективной работы рынков и контроля за перераспределением для обеспечения эффективности и справедливости.

4.1.6 ИОО встревожен участившимися нападками со стороны популистских партий правого толка на независимость государственных служащих по всему миру и вновь заявляет о своей поддержке той важной роли, которую государственные служащие играют в предоставлении бесплатных, откровенных, бесстрашных и подкрепленных свидетельствами и фактами консультаций правительствам.

4.1.7 Между развивающимся и промышленно развитым миром сохраняются резкие различия. В слишком многих развивающихся странах частный сектор никаким образом не сможет генерировать достаточно официальных рабочих мест для огромного количества молодых работников и женщин, появляющихся на рынке труда. Профсоюзы должны вести кампании за принятие государством политики, которая радикально изменит ситуацию с внутренним спросом и условиями занятости, включая расширение государственного сектора качественных услуг общественного пользования, в том числе и коммунальных.

4.1.8 ИОО верит, что государственный сектор вносит свой вклад в экономический рост, а также в социальное развитие. Существуют достаточные средства для значительного увеличения инвестиций в мировой государственный сектор, что является необходимым для экономического развития, перераспределения богатства и запуска автоматических механизмов стабилизации в периоды экономического спада. Повышение заработной платы в государственном секторе и защита от неустойчивых форм занятости обеспечивает не только достойный труд, но и способствует повышению спроса и экономическому росту и обеспечивает сохранение независимости предоставляемых консультаций по вопросам политики от корпоративных и партийных интересов.

4.1.9 Устранение препятствий к участию женщин к экономике стало бы серьезным вкладом в обеспечение экономического роста, а повышение оплаты труда женщин для устранения гендерной разницы в зарплате стало бы для экономики жизненно важным стимулом.

4.1.10 Любая такая альтернативная экономическая система, как и средства ее достижения, требует существенного ограничения огромной, продолжающей расти и неподконтрольной обществу и государству власти транснациональных корпораций. Среди прочих мер ИОО поддерживает создание юридически обязательного к исполнению правового инструмента ООН, который заставит ТНК уважать права человека и права трудящихся.

4.1.11 Борьба за справедливую мировую экономику требует поддержки всех членских организаций ИОО. В дополнение к конкретным действиям, содержащимся в главе 2, в других значимых разделах и ниже, все членские организации ИОО будут:

a) Повышать информированность работников предприятий, учреждений и организаций и членов профсоюза о приоритетных кампаниях ИОО, в том числе посредством профсоюзных учебно-образовательных программ, публикации статей в профсоюзных газетах и распространения материалов кампаний;

b) Оказывать помощь ИОО в работе со СМИ и в лоббировании национальных правительств и международных организаций по приоритетным вопросам, включая такие, которые не затрагивают членскую организацию непосредственно;

c) Вносить свой вклад и поддерживать исследовательскую работу ИОО и распространение результатов исследований;

d) Заранее информировать ИОО о потенциальных существенных сдвигах в политике или действиях правительств;

e) Систематически обмениваться информацией о политике членской организации, проводимых ею кампаниях или эффективных методах работы, включая совместную работу с гражданским обществом.

ПРОЕКТ ПОПРАВКИ № 15)

(оригинальный язык поправки французский)

ПУНКТ 4.1.5, ИЗМЕНИТЬ, ДОБАВИТЬ:

4.1.5 Альтернативный подход требует экономической системы, существующей для блага людей, а не наоборот, **и учитывает экологические и социальные последствия**. Экономика, управляемая демократическим способом ради всеобщего блага, требует присутствия сильного государственного сектора для исправления ошибок рынка, ограничения чрезмерной власти, регулирования эффективной работы рынков и контроля за перераспределением для обеспечения эффективности и справедливости. **С целью улучшения условий жизни трудящихся и общества в целом, политические выборы и решения на всех уровнях должны следовать социальным и экологическим императивам.**

Внесен: Входящими в CGT федерациями горняков и энергетиков и работников общественного обслуживания ; входящими в CFDT федерациями работников здравоохранения и социальных услуг (Santé-Sociaux) и госслужащих (Interco); входящей в FO федерацией работников общественного обслуживания и здравоохранения, Франция.

КР рекомендует поддержать.

4.2 МЕЖДУНАРОДНЫЕ ФИНАНСОВЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ (МФО)

4.2.1 Рост международных финансовых рынков и отсутствие их эффективного регулирования на национальном и международном уровне привели к созданию финансовой системы, целью существования которой уже не является содействие производительному предпринимательству. Чрезмерная и неустойчивая прибыль, генерируемая в финансовом секторе, коррумпировала мировую экономику и инфицировала национальные и международные политические системы. ИОО выступает за восстановление жесткого регулирования финансового сектора и за то, чтобы, где это уместно, стратегически важные финансовые организации находились в собственности государства.

4.2.2 За последние пять лет МФО продолжали играть важную роль в формировании мировой и национальных экономик. Невзирая на изменившуюся риторику, Всемирный банк и Международный валютный фонд (МВФ) продолжают поддерживать приватизацию, отмену государственного регулирования рынка труда и вредоносную политику структурных преобразований.

4.2.3 ОЭСР укрепляет свою позицию в вопросах экономики, например, в отношении глобального налогообложения, и распространяет свое влияние на новые сферы, такие

как образование и здравоохранение. Вторжение организации, представляющей промышленно развитый север, в решение мировых вопросов, напрямую затрагивающих глобальный юг, открывает внушающую тревогу новую главу в экономической колонизации. Подъем БРИКС и региональных банков развития, которые на сегодня в совокупности превосходят Всемирный банк, не стал возможностью для появления новой модели банка развития. Напротив, он вывел на сцену новых мировых игроков, ищущих возможности использовать финансы, выделяемые на цели развития, для продвижения колониальных или коммерческих интересов.

4.2.4 В дополнение к действиям, содержащимся во введении к данной главе, в главе 2 и в других значимых разделах, ИОО продолжит:

a) Бороться за альтернативную архитектуру мировых финансов, которая отражает нашу концепцию;
b) Бороться за включение ссылок на основополагающие конвенции МОТ в политические установки Всемирного банка по защите прав трудящихся;
c) Лоббировать МФО, чтобы оказывать влияние на их политику и деятельность, особенно по вопросам приватизации и гендерной предубежденности;
d) Требовать прозрачности и законодательного регулирования финансовых рынков и всех их действующих лиц;
e) Требовать ограничения рискованных и спекулятивных, например, путем введения глобального налога на финансовые сделки.

4.3 СПРАВЕДЛИВОЕ НАЛОГООБЛОЖЕНИЕ

4.3.1 ИОО осуждает все формы корпоративного избегания и уклонения от уплаты налогов как кражу денег работников, которые на самом деле должны были бы пойти на финансирование сферы общественного обслуживания, экономическое развитие, снижение уровня бедности и обеспечение возможности государства выполнять свои обязательства в области прав человека. Справедливое налогообложение также позволяет производить перераспределение богатства и финансировать жизненно важную экономическую инфраструктуру. Справедливая, прогрессивная, гендерно нейтральная и прозрачная система налогообложения представляет собой тот механизм, посредством которого богатство используется на благо людей.

4.3.2 Действующая сегодня в мире система налогообложения допускает избежание и уклонение от уплаты налогов со стороны наиболее богатых и влиятельных жителей планеты. Налоговые убежища и крупные аудиторские фирмы содействуют переводу неимоверных объемов богатства, используя коммерческую тайну и искусственно создаваемые структуры в компаниях.

4.3.3 Налоговые махинации корпораций перекладывают налоговое бремя с капитала на мир труда и держат на голодном пайке жизненно важные услуги общественного пользования. Последствия этого наиболее пагубны для женщин и других групп населения, которые больше других зависят от сферы общественного обслуживания, и для развивающихся стран, которым необходимы налоговые поступления для развития и снижения уровня бедности. Уклонение от налогов крадет образование у наших детей, медицинские услуги у наших семей, рабочие места у нашей молодежи и безопасность у наших обществ. ИОО считает уход от уплаты налогов преступлением.

4.3.4 Существуют технические решения, способные наладить нормальное функционирование этой системы, но попытки продвинуться вперед на этом пути тормозятся на каждом повороте из-за отсутствия политической воли. Недавние разоблачения, такие как LuxLeaks и Панамское досье, указывают на значительное число мировых политических лидеров и элит, извлекающих выгоду из нынешней коррумпированной системы. Корпорации бессовестно приступили к продвижению идеи о том, что налоговая конкуренция - явление здоровое для мировой экономики и что ставки корпоративного налога неизбежно снизятся до нуля, как им и следовало бы.

4.3.5 ИОО считает, что корпорации, избегающие уплаты налогов, должны исключаться из системы государственных закупок и что избежание уплаты налогов должно рассматриваться как уголовное преступление.

4.3.6 В дополнение к действиям, содержащимся во введении к данной главе, в главе 2 и в других значимых разделах, ИОО продолжит:

a) Изобличать сломавшуюся глобальную налоговую систему, практику транснациональных корпораций и крупных аудиторских фирм и пагубную роль налоговых убежищ и противостоять концепции налоговой конкуренции между странами;

b) Оказывать давление на правительства и международные организации, добиваясь реформирования глобальных налоговых правил;

c) Предоставлять техническую поддержку и политические материалы для информирования членских организаций, помогать им в лоббировании, а также помогать им в обучении и мобилизации своих членов;

d) Лоббировать установление международных и национальных систем налогообложения, снижающих гендерную разницу в доходах населения;

e) Бороться за предоставление [ТНК] налоговой отчетности по странам, создание общемирового налогового органа в структуре ООН, установление единой базы налогообложения и минимальной ставки налога на корпорации, автоматический обмен информацией и противостоять существованию налоговых убежищ и ложному временному освобождению от налогов;

f) Повышать легитимность и влияние работников налоговых служб как ключевых действующих лиц в разработке такой политики;

g) Требовать, чтобы финансовое бремя преодоления мирового финансового кризиса ложилось на тех, кто этот кризис создал, посредством таких мер как повышение налога на корпорации и налогов на активы, передачу активов, доход от прироста капитала и финансовые транзакции.

4.4 ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ДОЛГ

4.4.1 Последствия кризиса государственного долга разрушительны. Обычно они включают сокращение ассигнований на здравоохранение, образование и других социальные услуги, приватизацию, безработицу, урезание зарплат и ухудшение условий труда, сокращение пенсий, повышение регрессивных налогов для трудящихся и потребителей и подрывают основы демократии, приводя к зависимости суверенных правительств от финансовых организаций (например, Всемирного банка и МВФ) и выдвигаемых ими условий.

4.4.2 Во всех случаях страдают люди. Обычно в этом не их вина. Разглагольствования о том, что страны недисциплинированны, а люди живут не по средствам, редко являются правдой. Чаще всего государственный долг возникает из-за политической некомпетентности и/или коррумпированности правительств, и потому, что они защищают интересы национальных элит. Кроме того, правительства самых богатых стран оказываются не в состоянии установить международные правила, которые заставили бы их ТНК платить налоги в других государствах, где они ведут свою деятельность.

4.4.3 К сожалению, меры жесткой экономии, прописанные международными финансовыми организациями и кредиторами, только усугубляют эти проблемы. Уроки, извлеченные из ситуаций в Африке, Северной и Южной Америке и, совсем недавно, в Греции и Пуэрто Рико, показывают, насколько режим жесткой экономии подрывает долгосрочные перспективы стабильности и роста. Страны, использовавшие альтернативные решения, например, Исландия и Аргентина, лучше пережили кризис.

4.4.4 Политика жесткой экономии в Европе и программы сокращения затрат, на которых настаивают МФО, ведут во всем мире к росту давления в сторону приватизации. И тем не менее, государственные инвестиции, например, в образование, здравоохранение и сектор социальных услуг, сыграют в будущем важнейшую роль в обеспечении экономического роста и создании рабочих мест.

4.4.5 Профсоюзам не всегда удавалось распознать нарастающую угрозу или лживость заверений, которыми нас потчевали. Мы должны быть хорошо информированы и бдительны.

4.4.6 В дополнение к действиям, содержащимся во введении к данной главе, в главе 2 и в других значимых разделах, ИОО будет:

a) Предоставлять информацию и консультировать свои членские организации по вопросам государственного долга.
b) Содействовать реализации справедливого механизма погашения государственной задолженности, включая частичное списание долга, выполняемого планомерно, а не в угоду безответственным должникам и банкирам за счет непричастных к проблеме и незащищенных граждан и работников.
c) Поддерживать проведение всесторонних анализов ситуации, устанавливающих, кто именно выиграл от нарастания государственного долга, с целью определить, кто должен нести ответственность за реструктуризацию задолженности.

ПРОЕКТ ПОПРАВКИ № 16)

(оригинальный язык поправки французский)

ДОБАВИТЬ НОВЫЙ ПАРАГРАФ ПОСЛЕ 4.4.5 И ИЗМЕНИТЬ НУМЕРАЦИЮ:

4.4.6 **Необходимо перенаправить уводящие в сторону рассуждения о стоимости услуг общественного пользования. Работники общественного обслуживания создают богатство, внося вклад в повышение уровня жизни и чувства солидарности, поскольку они способствуют социальному единству. Во время социально-экономических кризисов совершенно необходимо признавать роль общественного обслуживания. Слишком частая недостаточность ресурсов, выделяемых на работу государственного сектора, оказывает воздействие на фундаментальную структуру общества. Финансирование общественного обслуживания означает инвестирование средств в женщин и мужчин, которые каждодневно служат обществу, и позволяет им в полной мере реализовать свои миссии. Эти миссии обеспечивают более высокое качество жизни для граждан. Сектор общественного обслуживания и его работники представляют собой экономическое богатство. Вот какого рода дискусрс мы должны решительно поддерживать.**

Внесен: Входящими в CGT федерациями горняков и энергетиков и работников общественного обслуживания; входящими в CFDT федерациями работников здравоохранения и социальных услуг (Santé-Sociaux) и госслужащих (Interco); входящей в FO федерацией работников общественного обслуживания и здравоохранения, Франция.

КР рекомендует поддержать.

ПРОЕКТ ПОПРАВКИ № 17) СНЯТ В ПОЛЬЗУ ЕГО ВКЛЮЧЕНИЯ В ПРОЕКТ ПОПРАВКИ № 16

Внесен: Входящими в CGT федерациями горняков и энергетиков и работников общественного обслуживания и входящей в FO федерацией работников общественного обслуживания и здравоохранения, Франция.

4.5 КОРРУПЦИЯ

4.5.1 ИОО осуждает коррупцию и выступает против любых ее форм, поскольку она подрывает доверие к правительству, крадет ресурсы у сферы общественного обслуживания, подрывает экономическое развитие и питает неравенство.

4.5.2 Коррупция возникает там, где есть дисбаланс сил, скрытность и отсутствие уважения к интересам всего общества. Таким образом, глобальная экономическая система, создающая неравенство, стимулирующая скрытность в налогообложении, торговле и финансовых вопросах, а также поощряющая богатые транснациональные компании к распространению свой деятельности на страны развивающегося мира, является одним из основных факторов, способствующих коррупции. Перспектива получения корпорациями большой и легкой прибыли при проведении тендеров на оказание услуг общественного пользования, является одним из серьезнейших стимулов для

коррупции. Это редко признают, когда речь идет о цене приватизации и аутсорсинга или когда обсуждаются причины возникновения государственного долга.

4.5.3 Еще более вероломно то, что коррупция все чаще встречается в демократическом процессе. Это происходит, когда огромные пожертвования на политические нужды искажают суть избирательного процесса, и когда представители элит циркулируют, сменяя друг друга, в политике, в консультационных фирмах, на высоких чиновничьих должностях и в бизнесе, подчиняя себе процесс принятия политических решений.

4.5.4 Изобличители коррупции часто сталкиваются с преследованиями, местью и угрозами. Отсутствие ясного и последовательного подхода к «охраняемым разоблачениям» даже приводило к увольнению изобличителей и вынесению им приговоров о лишении свободы за нарушение конфиденциальности и договора о неразглашении.

4.5.5 ИОО выступает за принятие Конвенции МОТ о защите изобличителей коррупции на предприятиях, в учреждениях и организациях, которая обеспечит предоставление финансовой помощи для поддержки таких изобличителей и их семей, гарантирует им юридическую защиту и профсоюзное представительство, а также защиту занятости и возможность перевода на другую работу и установит возложение бремени доказательства на сторону, обвиняемую в применении репрессивных действий и преследовании.

4.5.6 ИОО продолжить свои действия по защите работников, борющихся с коррупцией в органах государственной власти от Объективного Трудового Насилия, особенно работников органов государственного контроля, юстиции, налоговых органов и инспекций, чтобы гарантировать достойные условия труда.

4.5.7 В дополнение к действиям, содержащимся во введении к данной главе, в главе 2 и в других значимых разделах, ИОО будет:

a) Расширять свою антикоррупционную кампанию на все секторы и регионы ИОО; и

b) Разрабатывать инструменты и материалы в помощь членским организациям.

4.6 ТОРГОВЫЕ И ИНВЕСТИЦИОННЫЕ СОГЛАШЕНИЯ

4.6.1 ИОО признает, что торговля и инвестиции жизненно важны для экономического развития. Стабильный набор торговых и инвестиционных правил может обеспечить планомерный экономический рост на благ всех. ИОО верит, что эти правила являются политическими конструкциями, а не некой экономической данностью. По этой причине они должны приниматься на открытых, прозрачных, равноправных, демократических, многосторонних форумах, где страны смогут защитить свой национальный суверенитет и пространство для принятия политических решений и выбирать экономическую политику без принуждения в форме экономического колониализма и давления корпораций.

4.6.2 К сожалению, сегодняшние торговые соглашения стали частью неолиберального проекта реализации модели глобализации, которая служит корпоративным интересам самых крупных и богатых экономик мира. Эти правила все больше перемещают власть от национальных правительств и демократических институтов в сторону глобальных корпораций, ограничивают регулирующие возможности правительств и создают среду для приватизации услуг общественного пользования. ИОО против соглашений, содержащих такие положения.

4.6.3 Все более частое включение в торговые соглашения механизмов, регламентирующих урегулирование споров между государством и инвесторами (ISDS), является бесстыдным предоставлением транснациональным корпорациям прав, которых не имеют ни профсоюзы, ни потребители, ни граждане, ни защитники окружающей среды. Механизмы ISDS, включая предложение ЕС по созданию Системы инвестиционных судов и Многостороннего инвестиционного суда, которые ложно преподносятся как разные инструменты, ограничивают способность правительств регулировать и предоставлять услуги в интересах общества. Они сажают сферу общественного обслуживания на голодный паек и усиливают неравенство, перекачивая деньги налогоплательщиков в карманы крупнейших корпораций мира.

4.6.4 Возмутительно, что торговые и инвестиционные соглашения все чаще заключаются в атмосфере секретности, вне многосторонних форумов и не подвергаются детальному изучению в рамках широкого демократического процесса.

4.6.5 ИОО отмечает, что богатейшие нации на планете проходили процесс индустриализации, используя торговые барьеры, таможенные тарифы и правительственные меры. Развивающиеся страны должны иметь право следовать тем путем экономического развития, который они считают для себя наиболее приемлемым.

4.6.6 Многие утверждения о том, что торговые соглашения являются мощным стимулом экономического роста и создания рабочих мест, являются голословными. Есть свидетельства обратного, доказывающие, что она ведет к усилению экономического неравенства и сокращению числа хорошо оплачиваемых рабочих мест. Даже в богатейших странах либерализация торговли создает как победителей, так и проигравших. Победителями обычно становятся крупные транснациональные компании и богатые потребители. Проигравшими, как правило, оказываются рабочие, потребители услуг общественного пользования, малый и средний бизнес и беднейшие потребители, которыми обычно являются женщины.

4.6.7 Поскольку глобализация делает производственный процесс все более фрагментированным, торговые соглашения все больше концентрируются на сфере услуга. Эта тенденция особенно пагубна, поскольку услуги охватывают многие сферы экономической жизни, имеющие социальную составляющую, включая общественное обслуживание. ИОО выступает против торговли услугами общественного пользования.

4.6.8 Учитывая атмосферу секретности, которая окружает переговоры по торговым соглашениям, ущерб, который эти соглашения наносят трудящимся, сфере общественного обслуживания и демократии, предоставление широчайших прав корпорациям и целенаправленное возведение серьезных препятствий для изменения или выхода из торговых соглашений, ИОО предпочитает, чтобы вместо заключения плохих торговых соглашений они не заключались вообще.

4.6.9 Тем не менее, в сложившейся сегодня политической среде рост народного возмущения против несправедливых торговых соглашений питает призывы к националистическим и меркантилистским протекционистским мерам в торговле и создает угрозу развязывания разрушительных торговых войн. ИОО должен сделать приоритетным развитие справедливой системы торговли, основанной на интересах народа.

4.6.10 В дополнение к действиям, содержащимся во введении к данной главе, в главе 2 и в других значимых разделах, ИОО будет:

a) Проводить исследования торговых соглашений для информирования членских организаций об их потенциальных последствиях;

b) Вскрывать обманную сущность заявлений, исходящих от многочисленных сторонников торговых соглашений;

c) Противостоять заключению несправедливых торговых соглашений, положениям об урегулировании споров между инвесторами и государством в любой форме и любым другим элементам, предоставляющим транснациональным компаниям и иностранным инвесторам особые права и привилегии, включая любое положение, которое ограничивает право применения принципа принятия мер предосторожности, особенно в отношении сферы общественного обслуживания;

d) Требовать полного исключения всех существующих и будущих услуг общественного пользования из сферы действия торговых соглашений С тем, чтобы они и далее оставались под контролем государства, и выступать против любых соглашений, которые включают, или затрагивают, услуги общественного пользования;

e) Работать с членскими организациями и союзниками над разработкой альтернативных справедливых торговых соглашений;

f) Лоббировать принятие справедливых правил мировой торговли на правительственных и международных форумах.

4.7 ЦЕЛИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

4.7.1 Цели устойчивого развития (ЦУР), принятые в 2015 г. Генеральной Ассамблеей ООН, опираются на Цели развития тысячелетия, сближаются с Повесткой дня в области устойчивого развития до 2030 года и включают финансирование в целях развития и борьбы с изменением климата.

4.7.2 ИОО считает, что, хотя Повестка дня в области устойчивого развития до 2030 года частично содержит альтернативы неолиберальной политике, в ней остаются несколько существенных недоработок. Наиболее фундаментальная из них та, что механизмы ее реализации и предоставления отчетности о ее реализации являются добровольными.

4.7.3 Кроме того, впервые политический документ ООН официально пропагандирует государственно-частные партнерства (ГЧП), создавая, таким образом, потенциальный механизм приватизации, даже при отсутствии четких критериев, которые гарантировали бы, что вмешательство частного сектора будет отвечать интересам общества, несмотря на использование государственных ресурсов для поддержки частного сектора.

4.7.4 В дополнение к действиям, содержащимся во введении к данной главе, в главе 2 и в других значимых разделах, ИОО продолжит:

a) ИОО будет следить за достижением ЦУР и ходом контроля за их реализацией и проводит обучение в пилотных странах;

b) Оказывать давление на правительства, добиваясь выполнения ими обязательств по достижению достойного труда для всех, экономической, социальной и экологической устойчивости развития;

c) Призывать к тому, чтобы центральное место в концепции устойчивого развития занимали люди и права человека;

d) Помогать членским организациями вести переговоры по выполнению ЦУР и добиться, чтобы движущая сила этого процесса шла снизу вверх с участием профсоюзов, гражданского общества и всех, кого затрагивают эти решения;

e) Интегрировать в нашу работу по обеспечению устойчивого развития работу ИОО по другим направлениям, таким как защита прав человека, водоснабжение и здравоохранение, предоставление услуг общественного пользования с учетом гендерного аспекта, справедливое налогообложение и борьба с приватизацией.

ПРОЕКТ ПОПРАВКИ № 18)

(оригинальный язык поправки французский)

ПУНКТ 4.7.4, ДОБАВИТЬ НОВЫЙ ПОДПУНКТ (F):

f) При ведении переговоров с транснациональными компаниями по подписанию глобальных соглашений ИОО будет добиваться включения в их текст официальных аспектов устойчивого развития наряду с другими ограничительными условиями для этих компаний.

Внесен: Входящими в CGT федерациями горняков и энергетиков и работников общественного обслуживания ; входящими в CFDT федерациями работников здравоохранения и социальных услуг (Santé-Sociaux) и госслужащих (Interco); входящей в FO федерацией работников общественного обслуживания и здравоохранения, Франция.

КР рекомендует поддержать.

4.8 ИЗМЕНЕНИЕ КЛИМАТА

4.8.1 Изменение климата – одна из наиболее значительных угроз мирному и процветающему будущему для человечества. Несмотря на приближение к консенсусу в научном сообществе, переход к безуглеродной экономике происходит слишком медленно и не согласованно.

4.8.2 Безуглеродная экономика требует большего, чем просто технологические нововведения – она требует фундаментальных изменений в модели производства и потребления, в том, как люди создают и распределяют богатство, организуют и планируют города и экономики.

4.8.3 Объем требуемых преобразований, влияние частных имущественных интересов и многочисленные характеристики общественного блага требуют планового, рационального и демократического лидерства, если человечество хочет предотвратить глобальную климатическую катастрофу. Необходимые перемены не произойдут, если последнее слово останется за непредсказуемыми рынками, движимыми корпоративной погоней прибылью.

4.8.4 Правительства должны активно поддерживать использование экологически чистых альтернатив ископаемому топливу. При грамотном управлении переход к источникам чистой энергии может стать важным новым экономическим стимулом и создать миллионы новых рабочих мест. Все новые и существующие источники энергии должны быть оценены на основе их воздействия на климат, окружающую среду и общественную безопасность. Мы должны быть осторожны и следить за тем, чтобы необходимость действовать безотлагательно не привела нас к поддержке непроверенных, дискредитировавших себя или иным образом опасных альтернатив в энергетическом секторе, от которой мы бы в другом случае отказались, например, таких как «обогащенный уголь» или метод гидроразрыва.

4.8.5 Декарбонизация энергоснабжения является целью, достичь которой в кратко- и среднесрочной перспективе можно лишь в том случае, если рыночные операторы будут иметь в своем распоряжении достаточные мощности по хранению энергии, гибкие и удобные для потребителей варианты обслуживания, технологии регулируемого производства электроэнергии (например, ТЭЦ), а также достаточно развитую и взаимосвязанную инфраструктуру для передачи электроэнергии. Предоставляемая потребителям информации должна быть достаточно подробной, своевременной и точной. Политики должны разработать общую систему, которая обеспечит экономическую жизнеспособность технологий и инфраструктур.

4.8.6 Работники общественного обслуживания, в особенности занятые в местных и региональных правительствах (МРП)/муниципальном секторе, в транспортной сфере, в сборе и переработке мусора, санитарии и канализации, энерго- и водоснабжении, играют ключевую роль в осуществлении требуемых преобразований. Необходимо, чтобы с трудящимися, которых эти преобразования непосредственно затронут, обошлись справедливо. Бремя осуществления этих перемен не должно лечь на тех, кто менее всего способен с ним справиться – ни на производства, которые неизбежно пойдут на спад, ни на развивающиеся страны, которым необходимо больше энергии для экономического и социального развития. Определение общих, но при этом дифференцированных обязанностей должно гарантировать, что страны, которые разбогатели, производя парниковые газы, возьмут на себя дополнительные обязательства.

4.8.7 Проблема изменения климата не является гендерно нейтральной. Женщины несут на своих плечах основное бремя забот, когда энергоснабжение в доме скудное, когда продовольственных продуктов остро не хватает, когда возникают проблемы с водоснабжением и со здоровьем; в их распоряжении меньше ресурсов для преодоления проблем, связанных с изменением климата. При этом женщины являются ценным источником знаний в области климатических изменений и ценными участниками процесса смягчения последствий изменения климата, адаптации к ним и снижения рисков; однако они часто оказываются исключенными из дебатов по проблемам климата.

4.8.8 Изменение климата уже приводит к более экстремальным погодным явлениям и стихийным бедствиям. Работа ИОО, добивающегося обеспечения безопасности и соблюдения прав работников служб экстренного реагирования и их участия в обеспечении готовности к стихийным бедствиям, будет интегрирована в нашу деятельность, связанную с изменением климата.

4.8.9 Работники государственного сектора должны участвовать в городском планировании с целью учета новых погодных факторов и принятия мер по адаптации к растущей частоте и тяжести погодных явлений.

4.8.10 В дополнение к действиям, содержащимся во введении к данной главе, в главе 2 и в других значимых разделах, ИОО будет:

a) Бороться за справедливый переход, реализация которого не ляжет несоразмерно тяжким бременем на женщин, наименее развитые страны или работников углеродоемких отраслей, наиболее уязвимых в этой ситуации;

b) Выступать за включение женщин в процесс принятия решений по проблемам, связанным с изменением климата;

c) Работать с секторами, задействованными в ликвидации последствий стихийных бедствий.

4.8.11 В дополнение к действиям, содержащимся во введении к данной главе, в главе 2 и в других значимых разделах, членские организации ИОО будут:

a) Объединять трудящихся в профсоюзы в экономике с новой энергетикой;

b) Подчеркивать роль работников сектора общественного обслуживания в борьбе с изменением климата и за устойчивое развитие, и включать работников МЧС и служб экстренного реагирования, действующих на «переднем крае»;

c) Готовить и обмениваться информацией об изменениях в секторе энергоснабжения, включая появление новых действующих лиц на рынке солнечных, ветровых и иных возобновляемых источников энергии;

d) Выступать за интеграцию женщин в процесс принятия решений по борьбе с изменением климата на национальном уровне;

e) Повышать информированность в отношении «климатических» беженцев.

ПРОЕКТ ПОПРАВКИ № 19)

(оригинальный язык поправки французский)

УДАЛИТЬ как выделено ниже в 4.8.4 и ДОБАВИТЬ НОВЫЙ ТЕКСТ:

4.8.4 Правительства должны активно поддерживать использование экологически чистых альтернатив ископаемому топливу. При грамотном управлении переход к источникам чистой энергии может стать важным новым экономическим стимулом и создать миллионы новых рабочих мест. Все новые и существующие источники энергии должны быть оценены на основе их воздействия на климат, окружающую среду и общественную безопасность. Мы должны быть осторожны и следить за тем, чтобы необходимость действовать безотлагательно не привела нас к поддержке ~~**непроверенных, дискредитировавших себя или иным образом опасных альтернатив в энергетическом секторе, от которой мы бы в другом случае отказались, например, таких как «обогащенный уголь» или метод гидроразрыва**~~ **энергетических альтернатив, опасных для людей и окружающей среды.**

По мере того, как мы движемся к новым формам производства энергии, правительства должны предпринимать шаги для минимизации повышений и резких корректировок стоимости, которые ставят граждан в уязвимое положение или вызывают дефицит энергоснабжения, либо создают проблемы с всеобщим доступом к энергии.

Все, кто работает в сфере энергетики, работодатели и работники, правительства, общины и профсоюзы должны быть частью решений в рамках концепции «справедливого перехода» с целью гарантировать, что трудящиеся и местное население не окажутся в уязвимом положении.

Будущее энергетики – это широкий ряд методов производства энергии и энергоснабжения; какого-либо единого решения не будет. Местные общины должны быть частью этих решений, включая возвращение объектов энергетики в муниципальную собственность, с тем, чтобы правительства:

a) Оптимально сочетали использование различных энергоресурсов, отдавая приоритет технологиям, которые не выбрасывают или выбрасывают минимальное количество парниковых газов.
b) Развивали сектор возобновляемой энергетики и не вводили «зеленых» тарифов, стимулирующих краткосрочную спекуляцию.
c) Сохраняли сектор энергетики в государственной собственности.

Внесен: Входящими в CGT федерациями горняков и энергетиков и работников общественного обслуживания и FO федерацией работников общественного обслуживания и здравоохранения, Франция.

КР рекомендует поддержать.

ПРОЕКТ ПОПРАВКИ № 20)

ПУНКТ 4.8.6, ДОБАВИТЬ НОВОЕ ПРЕДЛОЖЕНИЕ:

4.8.6 Работники общественного обслуживания, в особенности занятые в местных и региональных правительствах (МРП)/муниципальном секторе, в транспортной сфере, в сборе и переработке мусора, санитарии и канализации, энерго- и водоснабжении, играют ключевую роль в осуществлении требуемых преобразований. Необходимо, чтобы с трудящимися, которых эти преобразования непосредственно затронут, обошлись справедливо. Бремя осуществления этих перемен не должно лечь на тех, кто менее всего способен с ним справиться – ни на производства, которые неизбежно пойдут на спад, ни на развивающиеся страны, которым необходимо больше энергии для экономического и социального развития. **Затраты на реализацию политики в области изменения климата также должны распределяться между странами (с выскоим и низким уровнем дохода), политика борьбы с изменением климата не должна вести к росту неравенства доходов.** Определение общих, но при этом дифференцированных обязанностей должно гарантировать, что страны, которые разбогатели, производя парниковые газы, возьмут на себя дополнительные обязательства.

Внесена Federatie Nederlandse Vakbeweging, Нидерланды.

КР рекомендует поддержать.

ПРОЕКТ ПОПРАВКИ № 21)

ПУНКТ 4.8.10, ДОБАВИТЬ ПУНКТ D)

d) Призвать страны-члены ЕС провести оценку воздействия распределения затрат и выгод, связанных с мерами по борьбе с изменением климата и реализации политики перехода на новую энергетику, на ситуацию внутри стран.

Внесен Federatie Nederlandse Vakbeweging, Нидерланды.

КР рекомендует поддержать.

ПРОЕКТ ПОПРАВКИ № 22)

(оригинальный язык поправки французский)

ПУНКТ 4.8.7, ДОБАВИТЬ:

4.8.7 **1,2 миллиарда человек не имеют доступа к электричеству, и более 2,7 миллиарда человек не имеют экологически чистого оборудования для приготовления пищи (что связано с 3,5 миллиона смертей ежегодно от заражения воздуха внутри помещений), и среди них огромная доля женщин и детей. Это**

оказывает прямое воздействие на имеющиеся у них возможности для эмансипации (включая школьное обучение). Проблема изменения климата не является гендерно нейтральной. Женщины несут на своих плечах основное бремя забот, когда энергоснабжение в доме скудное, когда продовольственных продуктов остро не хватает, когда возникают проблемы с водоснабжением и со здоровьем; в их распоряжении меньше ресурсов для преодоления проблем, связанных с изменением климата. При этом женщины являются ценным источником знаний в области климатических изменений и ценными участниками процесса смягчения последствий изменения климата, адаптации к ним и снижения рисков; однако они часто оказываются исключенными из дебатов по проблемам климата.

Внесен: Входящими в CGT федерациями горняков и энергетиков и работников общественного обслуживания; входящими в CFDT федерациями работников здравоохранения и социальных услуг (Santé-Sociaux) и госслужащих (Interco); входящей в FO федерацией работников общественного обслуживания и здравоохранения, Франция.

КР рекомендует поддержать.

4.9 ПЕНСИИ

4.9.1 Справедливые и равноправные общества защищают трудящихся после их выхода на пенсию. ИОО поддерживает и защищает государственные системы пенсионного обеспечения, которые дают уверенность в завтрашнем дне и поддерживают солидарность.

4.9.2 С начала финансового кризиса 2008 года правительства урезали связанную с пенсиями часть социальной защиты, вынуждая многих пенсионеров влачить нищенское существование или полагаться на поддержку родственников.

4.9.3 Получение достойной пенсии особенно важно для женщин, которым в прошлом отказывали в доступе к системе социального обеспечения и в получении пособий, оставляя их в финансово уязвимом положении и вынуждая в несоразмерной степени полагаться на поддержку государства, супруга или родственников при выходе на пенсию. Борьба против приватизации пенсионного обеспечения также является гендерным приоритетом.

4.9.4 Пенсионные фонды управляют триллионами долларов, которые принадлежат работникам и должны использоваться в интересах работников, как коллективных, так и индивидуальных. Этические критерии должны стать основополагающим принципом инвестирования наравне с расчётом нормы прибыли с поправкой на риск. ИОО отрицает довод о том, что попечители пенсионного фонда должны в любое время ориентироваться на максимально высокий уровень доходности, не принимая в расчет социальные и экологические соображения. Инвестиции в табачную промышленность, производство оружия и в углеродоемкие отрасли не отвечают широким интересам трудящихся, равно как и инвестиции в спекулятивные и непрозрачные финансовые продукты.

4.9.5 Финансовые компании, управляющие денежными средствами работников, должны демонстрировать, что их деятельность не подрывает более широкие интересы людей труда, включая поддержку лоббистских групп, которые подрывают права профсоюзов и демократию, лоббирование приватизации, неоправданные и скрытые пенсионные поборы или уклонение от уплаты налогов.

4.9.6 После мирового финансового кризиса капитализированные пенсионные фонды трудящихся все чаще становятся целью для правительств, стремящихся получить доступ к капиталу для финансирования приватизации. Приватизация и ГЧП подрывают гарантии занятости в государственном секторе и предоставление качественных услуг общественного пользования для всех трудящихся и их семей. Инвестирование пенсионных средств трудящихся в приватизацию и ГЧП противоречит усилиям профсоюзов в борьбе за качественные услуги общественного пользования и гарантии занятости, предоставляемые государственным сектором. Пенсионные фонды трудящихся должны выступать за высокую этику инвестиций.

4.9.7 В дополнение к действиям, содержащимся во введении к данной главе, в главе 2 и в других значимых разделах, ИОО будет:

a) Способствовать обмену информацией о социальной защите, включая пенсионные системы;

b) Лоббировать справедливые и равноправные системы пенсионного обеспечения на национальном, региональном и глобальном уровне;

c) Защищать государственные пенсионные системы;

d) Работать с членскими организациями, добиваясь, чтобы определение обязанностей попечителей была расширено и позволяло руководящим принципам инвестиционной деятельности принимать во внимание социальные и экологические последствия инвестиций для сообществ;

e) Поддерживать стратегию вывода инвестиционных активов из ГЧП и углеродоемких производств и проведения оценки того, насколько пенсионные фонды учитывают климатические риски в своих инвестиционных портфелях, и поддерживать этические инвестиции в безуглеродное будущее;

f) помогать членским организациям лоббировать регулирующие органы власти по вопросу введения более строгих правил отчетности для финансовых компаний, включая раскрытие размера гонораров, налоговую практику и участие в политической деятельности;

g) призывать глобальное профсоюзное движение соблюдать эти принципы и выступать против применения капитала рабочих для подрыва услуг общественного пользования, а также зарплат, прав и условий труда работников общественного обслуживания.

4.9.8 В дополнение к действиям, содержащимся во введении к данной главе, в главе 2 и в других значимых разделах, членские организации ИОО будут:

a) Обмениваться информацией по предлагаемым изменениям в законодательстве и государственном регулировании;

b) Консультироваться с ИОО по инвестиционным вопросам в их работе с капитализированными пенсионными средствами.

4.10 ВНЕДРЕНИЕ ЦИФРОВЫХ ТЕХНОЛОГИЙ (ДИГИТАЛИЗАЦИЯ)

4.10.1 Внедрение цифровых технологий в сферу общественного обслуживания способно создать возможности для более качественного, более эффективного предоставления услуг, однако несет с собой и значительные риски. Поскольку эти изменения имеют последствия для обеспечения достойного труда, предоставления качественных услуг общественного пользования и государственного социального обеспечения, все члены общества, включая профсоюзы, должны играть активную роль в принятии решений. Хотя эти изменения наиболее заметны в промышленно развитом мире, они затрагивают все страны, поскольку формируют будущее труда и ставят под вопрос количество рабочих мест в государственном секторе.

4.10.2 Слишком часто разглагольствования о дигитализации исходят из предположения о том, что государственный сектор не способен реформироваться или работать с высокой эффективностью, и являются, по сути, прикрытием для приватизации, аутсорсинга и сокращения рабочих мест. Услуги общественного пользования необходимо укреплять. Они не должны подрываться аутсорсингом, государственно-частными партнерствами и приватизацией. Нам необходимо добиться, чтобы в долгосрочной перспективе у нас было достаточно работников в государственном секторе, вооруженных необходимыми профессиональными навыками.

4.10.3 Необходимы целенаправленные меры по продвижению инноваций, создающих рабочие места, и видов деятельности, устойчивых к автоматизации, если мы хотим, чтобы перемены оказывали позитивное воздействие на занятость. Доходы от роста производительности и распределение дивидендов от автоматизации должны перенаправляться на удовлетворение социальных потребностей. На расширение и обновление необходимых социальных услуг должна направляться постоянно растущая доля общественной стоимости.

4.10.4 Цифровые технологии, в том случае если они сопровождаются надлежащим обучением, инвестициями, проведением консультаций и коллективных переговоров с работниками, способны повысить качество услуг общественного пользования и качество жизни работников сектора и потребителей этих услуг.

4.10.5 Когда дигитализация используется для сокращения объемов финансирования, перевода работников на аутсорсинг и понижения их квалификации, услуги общественного пользования неизбежно страдают. Такой подход содержит риски для сохранения личной тайны, когда данные о гражданах передаются частным компаниям, а также может оттолкнуть тех граждан, которые не имеют доступа к технологии, необходимой для получения услуг в онлайновом режиме.

4.10.6 Хотя дигитализация способна предоставить полезные данные для совершенствования рабочих процессов, она никогда не должна использоваться для контроля за работниками без их ведома, равно как и формировать карательную культуру в работе. Использование данных для управления производительностью труда неизбежно создает риск того, что акцент в работе будет смещаться в сторону измеряемых показателей, отдаляясь от критериев общественного блага.

4.10.7 Право граждан и трудящихся на информационное самоопределение должно быть защищено и укреплено. Оно не должно подрываться ни все более исчерпывающим сбором и анализом личных данных, ни цифровыми услугами. Новые услуги и новые рабочие места, которые создаются обработкой «больших данных», не должны ставиться в противовес правам граждан, информационному самоопределению и защите данных трудящихся. Общедоступные данные должны обрабатываться и защищаться под контролем государства.

4.10.8 Технологии, используемые в критически важных инфраструктурах, должны систематически проверяться на предмет потенциальной уязвимости и взлома, а также для предотвращения цепных реакций в случае выхода из строя связанных в сеть элементов. Проверка целостности технологий должна быть введена во всех областях, имеющих жизненно важное значение для существования наших демократических и основанных на солидарности обществ (энергоснабжение, услуги здравоохранения), особенно на тех участках, где даже кратковременный отказ может стать серьезной угрозой. Это поможет определить, какие системы можно или нельзя соединять друг с другом, и в каких секторах необходимо сохранять структуры человеческого труда на случай технических неполадок. В рамках этого процесса важно установить необходимые уровни кадрового обеспечения (качественные и количественные) и провести реалистичные экономические расчеты стоимости компьютеризированных процессов административного управления и ведения бизнеса.

4.10.9 Работа с использованием цифровых технологий и работа в сети могут предоставить работникам больше свободы, если работники имеют достаточный уровень участия и контроля в их внедрении. В то же время, необходимо остерегаться интенсификации труда и порождения неоплачиваемого труда, вызванного переходом к культуре труда по принципу "всегда на работе", которая оказывается возможной благодаря работе на цифровом оборудовании. Существующие положения охраны труда должны быть адаптированы с введением новых мер защиты, таких как право находиться недосягаемыми для связи.

4.10.10 Все чаще встречающееся использование работы в удаленном режиме должно всегда оставаться альтернативным вариантом гибкого графика работы для сотрудников, а не способом создания неустойчивой занятости. Работа, предлагаемая через цифровую платформу, должны быть связана с возникновением отношений занятости. В сочетании с новой волной торговых соглашений, которые вводят ограничения в практику государственных закупок, возникает реальная угроза понижающего давления на зарплату и качество, когда работа в государственном секторе отправляется за рубеж к безответственным провайдерам с низкими зарплатами.

4.10.11 Хорошие условия труда и качество услуг для граждан будут зависеть от той степени, в какой работники и их представители активно вовлечены в формирование рабочих процессов путем проведения с ними своевременных консультаций и их проактивного участия в процессе осуществления изменений в экономике цифровых технологий.

4.10.12 В ряде особо значимых секторов устранение работников из предоставления услуг имеет глубокие последствия для качества, доступности, подотчетности и демократического контроля. ИОО продолжит изучение этих вопросов.

4.10.13 Более того, предоставление государственных услуг в частном секторе посредством виртуальных платформ без человеческого присутствия на месте открывает дверь для избежания уплаты налогов частной фирмой, предоставляющей такую услугу.

4.10.14 В дополнение к действиям, содержащимся во введении к данной главе, в главе 2 и в других значимых разделах, ИОО будет:

a) Следить за развитием ситуации и документировать и распространять примеры положительной и отрицательной практики работы;

b) Лоббировать позицию ИОО на международных форумах;

c) Интегрировать работу по вопросам внедрения цифровых технологий (дигитализации) в отраслевую работу;

d) Твердо противостоять либерализации сектора общественного обслуживания в результате внедрения цифровых технологий. Мы отвергаем передачу функций общественного обслуживания на аутсорсинг краудворкерным платформам;

e) Призывать к участию профсоюзов и представителей работников в процессе внедрения и использования новых технологий на предприятиях, в учреждениях и организациях. Более того, профсоюзы и представители работников должны регулярно проводить оценку этих технологий и публиковать ее результаты.

ПРОЕКТ ПОПРАВКИ № 23)

(оригинальный язык поправки немецкий)

ПУНКТ 4.10.11, ДОБАВИТЬ:

4.10.11 Хорошие условия труда и качество услуг для граждан будут зависеть от той степени, в какой работники и их представители активно вовлечены в формирование рабочих процессов путем проведения с ними своевременных консультаций и их проактивного участия в процессе осуществления изменений в экономике цифровых технологий. **Укрепление и расширение прав такого участия имеет фундаментальное значение для преодоления тех вызовов, которые несет с собой для мира и общества внедрение цифровых технологий.**

Внесен профсоюзом younion_Die Daseinsgewerkschaft, Австрия, от имени германоязычного округа.

КР рекомендует поддержать.

---

5 Права профсоюзов и права трудящихся

5.1.1 Защита прав трудящихся и профсоюзов является одним из ключевых направлений деятельности ИОО. Право на свободу объединения, ведение коллективных переговоров и право на забастовку жизненно необходимы для повышения уровня и защиты оплаты и условий труда.

5.1.2 Защита этих прав с целью обеспечить способность наших членских организаций защищать и повышать уровень заработной платы, пособий, гарантий занятости, равенства и охраны труда на рабочем месте, особенно посредством коллективных переговоров, будет приоритетным направлением работы на предстоящий период.

5.1.3 Эти права, признанные и защищенные международными и региональными соглашениями по правам человека и Конвенциями МОТ №87 и №98, являются неотъемлемыми и не могут не соблюдаться. Тем не менее, в последние пять лет на них ведется беспрецедентное наступление.

5.1.4 Неустойчивая занятость получает все большее распространение и на уровень оплаты и условия труда оказывается неослабное давление. Использование кратковременных

и разовых трудовых договоров и заменого труда ширится во всех секторах и преследует цель подорвать гарантии занятости и профсоюзное объединение трудящихся. Политика жесткой экономии и недостаточное бюджетное финансирование образуют питательную среду для интенсификации труда и создают давление в пользу более продолжительных, и часто неоплачиваемых, часов работы даже там, где у нас высокая плотность профчленства. Во всем мире ведется наступление на силу и влияние профсоюзов.

5.1.5 На 101-ой Международной конференции труда, проходившей в июне 2012 года, впервые за всю ее историю была блокирована работа Комитета по применению норм (КПН). Группа работодателей оспорила право трудящихся на забастовку в формулировках конвенции МОТ №87 и давно устоявшихся толкований Комитета экспертов МОТ по применению конвенций и рекомендаций (КЭПКР) и Комитета по свободе объединения (КСО).

5.1.6 Атаке одновременно подверглись нормотворческая роль МОТ, глобальное профсоюзное движение и права каждого работника в мире.

5.1.7 Эту тупиковая ситуацию, известную как «кризис норм», удалось временно сдержать путем достижения соглашения между группами трудящихся и работодателей в 2015 году, но она до сих пор далека от разрешения. Соглашение содержит уступку – признание практики локаута со стороны работодателя, что никогда ранее не признавалось международным правом.

5.1.8 Группа работодателей не только поставила под сомнение право на забастовку, но также оспорила полномочия Комитета экспертов по применению конвенций и рекомендаций (КЭПКР) в вопросах применения конвенций МОТ. Цель работодателей явно состоит в том, чтобы подорвать многолетнюю международную правовую практику, защищавшую права работников, и снизить влияние норм и контрольно-надзорных механизмов МОТ на формирование национального законодательства и правоприменительной практики.

5.1.9 Итог этого «кризиса норм» может стать поворотной точкой, которая ставит под угрозу дальнейшую жизнеспособность норм и контрольно-надзорных механизмов МОТ. Текущий согласительный подход предполагает уступки, которые могут включать ограничения права трудящихся на забастовку и сужение полномочий КЭПКР.

5.1.10 Тенденции последних пяти лет свидетельствуют, что ограничения права на забастовку уже превысили пределы, установленные контрольно-надзорными механизмами МОТ. Многие страны приняли национальные законы, ограничивающие, а иногда и превращающие в преступление, право трудящихся государственного сектора на объединение в профсоюзы и на забастовку, часто злоупотребляя принципом обязательности оказания необходимых услуг общественного пользования.

5.1.11 В Европе меры жесткой экономии привели к сокращению государственного сектора, сокращению зарплат и ограничению прав профсоюзов, в особенности на ведение коллективных переговоров, в таких странах, как Греция, Португалия и Испания. Последняя повысила уголовную ответственность за проведение забастовки. Великобритания приняла новый Биль о профсоюзах, который жестко ограничивает право на забастовку.

5.1.12 В Северной Африке и Арабском мире, страны, в которых массовые протесты низвергли долго находившихся у власти правителей, постепенно скатились к более репрессивным режимам. В результате реализовывать права профсоюзов и гражданские права и свободы стало еще труднее. В Турции, где ситуация с соблюдением профсоюзных прав значительно ухудшилась за последние несколько лет, затронув курдское население, провалившаяся попытка государственного переворота привела к массовым арестам и необоснованным увольнениям тысяч работников государственного сектора, не имевших отношения к попытке переворота.

5.1.13 В ряде африканских государств приватизация и другие проблемы стали движущей силой широкого наступления на права профсоюзов, например, в секторе здравоохранения и образования в Либерии, и в коммунальном секторе в Руанде. Это усугубляется еще и законодательной криминализацией профсоюзной деятельности в таких странах, как Либерия.

5.1.14 В Северной и Южной Америке происходили как негативные, так и позитивные изменения. Насилие против профсоюзных деятелей и других лидеров гражданского общества продолжается в Гондурасе, Гватемале и Сальвадоре. В Эквадоре правительство провело конституционные реформы, отменившие право на ведение коллективных переговоров для работников государственного сектора. С другой стороны, в Колумбии и Аргентине (провинция Буэнос Айрес) приняли нормативно-правовую базу, предоставляющую права на ведение коллективных переговоров работникам государственного сектора. А правительство Канады объявило о проведении консультаций по вопросу ратификации Конвенции МОТ №98.

5.1.15 В Азиатско-тихоокеанском регионе Южная Корея переживает момент перерождения. Беспрецедентное наступление на профсоюзы привело к арестам и тюремному заключению десятков трудящихся, включая президента Конфедерации профсоюзов Кореи (KCTU), который на начало 2017 года по-прежнему находился в тюрьме, и вице-президента Профсоюза работников общественного обслуживания и транспорта Кореи (KPTU), который был освобожден спустя почти год. Правительство по-прежнему отказывает в регистрации профсоюзам KGEU и KTU, при этом полностью отказывая в профсоюзных правах работникам пожарной службы и многим другим объединениям работников государственных служб. Недавние массовые протесты дали толчок к вынесению Президенту вотума недоверия и ведут к расширению социального пространства, в котором профсоюзные права смогут стать реальностью.

5.1.16 В Японии работникам общественного обслуживания до сих пор не предоставлены фундаментальные трудовые права, а работники пожарной службы даже не имеют права на профсоюзное объединение. И это несмотря на жалобу, поданную в МОТ Конфедерацией профсоюзов Японии JTUC-RENGO в 2002 году при поддержке ИОО и других Глобальных федераций профсоюзов, и тот факт, что Комитет по свободе объединения десять раз выносил рекомендации по делу 2177.

5.1.17 Рационализация и коммерциализация услуг, проводимая под аккомпанемент ложных обещаний поднять государственное управление и его эффективность на новый уровень, повышают интенсивность труда, риск для работников подвергнуться насилию и оказывает постоянно растущее давление на права профсоюзов. Существует вероятность того, что внедрение цифровых технологий и автоматизации в государственном секторе скажется на правах профсоюзов, в первую очередь, на эффективности и успешности проведения забастовок. Сокращение объема человеческого взаимодействия в предоставлении услуг подвергнет испытанию способность трудящихся объединяться для коллективных действий и затруднит попытки прервать предоставление и оказание услуг или их оплату в бюджет правительств.

5.1.18 ИОО продолжит дополнять акции солидарности и призывы к солидарной поддержке действиями, соответствующими ситуации в каждой отдельной стране, включая увеличение объемов юридической поддержки, исследований и практической помощи в случаях, когда профсоюзные работники и активисты подвергаются опасности.

5.1.19 ИОО поддерживает юридически обязательные, реализуемые на практике международные механизмы, которые закрепляют права трудящихся и положения конвенций МОТ и обеспечивают прямой доступ к средствам судебной защиты прав трудящихся и профсоюзов.

5.1.20 ИОО поддерживает и пропагандирует программу достойного труда МОТ. Чтобы добиться достойного труда для всех, нам необходимо укреплять социальный диалог во всех его формах и на всех уровнях.

5.1.21 ИОО также играет полезную роль в обмене информацией между странами о наступлениях на заработную плату и условия труда и о стратегии, к которой прибегают профсоюзы, чтобы защитить и повысить уровень оплаты и условий труда.

5.1.22 В дополнение к действиям, содержащимся в главе 2 и в других значимых разделах, в целях защиты прав профсоюзов и трудящихся ИОО будет:

a) Защищать достойные условия труда, справедливый уровень оплаты труда, профессиональные карьеры и государственные системы пенсионного обеспечения;

b) Защищать право на забастовку и работать с членскими организациями и мировым профсоюзным движением для отражения любых посягательств на право трудящихся на забастовку;

c) Развивать социальный диалог во всех его формах и на всех уровнях, включая создание в стране двухсторонних структур для взаимодействия с местными, региональными и национальными органами государственной власти в обсуждении вопросов, представляющих интерес для работников сектора общественного обслуживания.

d) Бороться за освобождение находящихся в тюрьме профсоюзных лидеров и активистов и за восстановление на работе трудящихся государственного сектора, преследуемых за профсоюзную деятельность;

e) Продолжать мобилизовывать членские организации, проводить кампании солидарности и призывать членов к экстренным действиям, лоббировать правительства и организации, а также организовывать международные миссии и принимать в них участие;

f) Предоставлять членским организациям обучение по процедурам подачи и рассмотрения жалоб в МОТ, позволяя им продвигать вопросы, когда это необходимо;

g) Участвовать в совещаниях экспертов МОТ и помогать членским организациям подавать жалобы, в соответствии с контрольно-надзорным механизмом МОТ;

h) Продолжать защищать работников государственного сектора и их интересы в Комитете по применению норм (КПН) и других комитетах МКТ;

i) Бороться за права работников государственного сектора на других международных форумах, таких как Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР);

j) Содействовать ратификации Конвенций МОТ №№ 151 и 154;

k) Продолжать наращивание потенциала членских организаций посредством проектов по профсоюзному развитию;

l) Содействовать ратификации и применению конвенций МОТ, касающихся обеспечения гендерного равенства и недопущения дискриминации в сфере труда, т.е. Конвенций №№ 100, 111, 156, 183 и 169;

m) Работать с международным профсоюзным движением, добиваясь принятия новой конвенции по насилию в отношении женщин и мужчин в мире труда.

5.1.23 В дополнение к действиям, содержащимся в главе 2 и в других значимых разделах, в целях защиты прав профсоюзов и трудящихся членские организации ИОО будут:

a) Бороться за право на забастовку и содействовать его признанию как права, проистекающего из Конвенции № 87;

b) Активно поддерживать любую членскую организацию ИОО, на чьи права ведется наступление, и мобилизовываться на проведение акций солидарности с нею, а также поддерживать другие ключевые сражения за права трудящихся;

c) Составлять жалобы в контрольно-надзорные механизмы МОТ, активно использовать эти механизмы и поддерживать работу, осуществляемую ИОО в рамках этих механизмов.

ПРОЕКТ ПОПРАВКИ № 24)

(оригинальный язык поправки французский)

ПУНКТ 5.1.12, ДОБАВИТЬ, ЗАМЕНИТЬ:

5.1.12 В Северной Африке и Арабском мире, ~~**страны, в которых**~~ **где** массовые протесты низвергли долго находившихся у власти правителей, **страны** постепенно скатились к более репрессивным режимам, **заметное исключение составляет только Тунис**. В результате, реализовывать права профсоюзов и гражданские права и свободы стало еще труднее. В Турции, где ситуация с соблюдением профсоюзных прав значительно ухудшилась за последние несколько лет, затронув курдское население, провалившаяся попытка государственного переворота привела к массовым арестам и необоснованным увольнениям тысяч работников государственного сектора, не имевших отношения к попытке переворота.

Внесен: Входящими в CGT федерациями горняков и энергетиков и работников общественного обслуживания; входящими в CFDT федерациями работников здравоохранения и социальных услуг (Santé-Sociaux) и госслужащих (Interco); входящей в FO федерацией работников общественного обслуживания и здравоохранения, Франция.

КР рекомендует отклонить.

6 Борьба с приватизацией

6.1.1 ИОО верит, что качественное общественное обслуживание является основой справедливого общества и сильной экономики. Качественное общественное обслуживание делает наше общество и экономику более справедливыми, устойчивыми к кризисам и бедствиям и защищает самых юных, больных, безработных, инвалидов, лиц преклонного возраста и тех, кто уязвим. Качественное общественное обслуживание является одним из главных механизмов государства для выполнения своих обязательств по соблюдению прав человека, установлению гендерного равноправия и социальной справедливости.

6.1.2 Качественное общественное обслуживание также поддерживает экономику, предоставляя в ее распоряжение инфраструктуру общего пользования, исследования и инновации, здоровую и квалифицированную рабочую силу, сильные и стабильно работающие органы правосудия и государственного регулирования.

6.1.3 Чтобы быть повсеместным и доступным, качественное общественное обслуживание должно обеспечивать каждому человеку гарантированный доступ к нему, свободный от дискриминации, действующий как юридически защищенное право. Большинство услуг общественного пользования более эффективны и действенны в случае, когда ими владеет и управляет государство. Поэтому большинство услуг общественного пользования в мире остаются в собственности и под управлением государства.

6.1.4 Борьба с приватизацией - это не просто борьба за то, чтобы положить конец распродаже наших услуг общественного пользования. Это также борьба за то общество, в которое мы хотим жить, борьба за социальную справедливость и равенство.

6.1.5 Экономики наших стран располагают достаточным богатством, чтобы обеспечить проведение необходимых государственных инвестиций, если корпорации и все очень богатые граждане внесут свою справедливую долю. Последствиями недовложения средств в качественное общественное обслуживание являются низкие темпы экономического роста, рост неравенства, менее сплоченное общество и неизбежная политическая реакция, которая в настоящий момент эксплуатируется для разжигания расизма, национализма и ксенофобии.

6.1.6 Однако потенциальные прибыли от услуг общественного пользования в сочетании с тремя десятилетиями глобальной неолиберальной пропаганды делает этот сектор мишенью для приватизации корыстолюбивыми корпорациями. Одна только отрасль здравоохранения оценивалась в 2013 году в 7 триллионов долларов США, что составляет приблизительно 10% всемирного валового внутреннего продукта (ВВП), и ее стоимость ежегодно увеличивается на 5%. Образование оценивается в 3 триллиона долларов США. Вода является одним из наиболее естественных и потенциально ценных ресурсов планеты.

6.1.7 Те, кто рассчитывает нажиться на приватизации, распространяют о ней множество мифов. Когда в 90-х годах прошлого века приватизация стала восприниматься обществом негативно, корпорации начали продвигать идею государственно-частных партнерств (ГЧП). По мере того как мы обличаем ГЧП, их тактика эволюционирует далее, постоянно порождая новые и столь же опасные инструменты и механизмы приватизации.

6.1.8 Со времени проведения Конгресса 2012 года корпоративный сектор приложил массу сил и средств, способствуя приватизации услуг общественного пользования. Стратегия корпораций включает создание «благоприятной среды» в виде законов и регулирующих постановлений, которые привлекают и защищают частных инвесторов, превращают инфраструктуру в финансовый инструмент как класс активов и используют

финансируемые государством фонды для подготовки нескончаемого потока прибыльных проектов. Государства все чаще используют бюджетные средства, включая налоги, пенсионные фонды и государственную помощь, чтобы уравновешивать любые риски, существующие для частных инвесторов. Торговые соглашения также используются для создания благоприятной среды и закрепления процесса приватизации.

6.1.9 Помимо прочего, приватизации также способствует установление необоснованных лимитов на правительственные займы и бюджетные расходы. Рост государственного долга часто используется как предлог для приватизации государственных активов вместо того, чтобы потребовать от корпораций и богатой элиты уплаты их доли налогов.

6.1.10 ООН, «Большая Двадцатка» и ОЭСР недавно призвали увеличить частные инвестиции в общественное обслуживание и инфраструктуру общего пользования. Вызывает тревогу тот факт, что многие в мировом профсоюзном движении не торопились выступить против этого.

6.1.11 Вопреки риторике об эффективности и высокой производительности частного сектора, серьезным двигателем приватизации является ожидание прибыли за счет сокращений рабочих мест и снижения затрат на рабочую силу. Приватизация используется для неисполнения подписанных профсоюзами коллективных договоров и соглашений, снижения зарплат и ухудшения условий труда, внедрения неустойчивых форм занятости и уничтожения профсоюзов.

6.1.12 Облигации социального воздействия (SIB) представляют собой последнюю мутацию приватизации в таких сферах, как реабилитация преступников, работа с молодежью и услуги по трудоустройству. Они поддерживают ложную идею о том, что только частный сектор способен на инновации. Они превращают комплексные социальные услуги в финансовые инструменты, которыми трудно управлять, и направляют ресурсы на лечение симптомов социальных проблем, а не на устранение их причин. Социальные облигации также потенциально ведут к снижению заработной платы, замене профессиональных работников волонтерами и созданию новой "социально ориентированной" личины для неприемлемой приватизации социальных услуг.

6.1.13 Приватизация, аутсорсинг и использование заемного труда не являются гендерно нейтральными. Они в непропорционально большой степени затрагивают секторы, где высокий процент работников составляют женщины. Они также блокируют доступ к тем качественным услугам общественного пользования, которые должны облегчать для женщин бремя их неоплачиваемого труда по дому и в семье и содействовать интеграции женщин в рынок труда. Они также порождают неустойчивую занятость, которая подрывает права трудящихся и особенно сильно ударяет по женщинам.

6.1.14 Приватизация, аутсорсинг и использование заемного труда обычно приводят к повышению стоимости и снижению гибкости услуг. Процесс предоставления частным компаниям возможности получить легкую прибыль создает благоприятные условия для финансовой и политической коррупции, которая редко выплывает наружу.

6.1.15 После Конгресса 2012 года ИОО и его членские организации укрепили нашу позицию глобальных лидеров в борьбе с приватизацией. Наш опыт показывает, что эта борьба требует проведения местных и национальных кампаний, которые планируются и осуществляются в альянсе с представителями гражданского общества и потребителями услуг общественного пользования, а также проведения серьезных исследований для развенчания мифов, распространяемых сторонниками приватизации.

6.1.16 В ситуациях, когда приватизацию, аутсорсинг и использование заемного труда остановить невозможно, наилучшим способом обеспечить достойную оплату и достойные условия труда для работников приватизированных услуг и одновременно важным способом не допустить, чтобы конкуренция по зарплате и уничтожение прав трудящихся не использовались как сила, питающая приватизацию, является профсоюзное объединение работников приватизированных услуг. Приватизированные услуги часто оказываются в руках транснациональных компаний, и ИОО способен сыграть важную роль в координации усилий по объединению этих работников в рядах профсоюзов.

6.1.17 ИОО также предлагает альтернативы приватизации. Мы боремся за справедливое налогообложение и против нечестных торговых соглашений и продвигаем альтернативные решения для укрепления сектора общественного обслуживания, включая отмену решений о приватизации и государственно-государственные партнерства (ГГП).

6.1.18 Общественности часто говорят, что решения о приватизации трудно или невозможно отменить, но такие заявления не учитывают фактическое установление сотен случаев, когда правительства успешно возвращают приватизированные услуги – часто не оправдавшие себя приватизационные инициативы – под контроль государства. ИОО поддерживает отмену решений о приватизации, пропагандирует успешные примеры в этой области и помогает членским организациям добиться отмены приватизационных решений. Мы выступаем против торговых соглашений, которые распространяются на или затрагивают услуги общественного пользования, поскольку они часто делают отмену решений о приватизации трудной, более дорогостоящей или невозможной.

6.1.19 ГГП, главным образом, предполагают партнерство - "побратимство" - сильных государственных коммунальных служб с более слабыми государственными коммунальными службами с целью совместного решения проблем и повышения качества обслуживания, часто посредством передачи технических умений и навыков, при сохранении достойных условий занятости. Когда правительства не возобновляют контракты с частными операторами или досрочно их расторгают, ГГП предлагают жизнеспособный путь получения необходимых специальных знаний и навыков.

6.1.20 В дополнение к действиям, содержащимся в главе 2 и в других значимых разделах, ИОО будет:

a) Продолжать выступать в поддержку государственного качественного общественного обслуживания и указывать на проблемы приватизации региональным и международным банкам развития, международным финансовым организациям, двусторонним агентствам по оказанию помощи в целях развития и ООН;

b) Создавать антиприватизационные коалиции на национальном, региональном и международном уровне и координировать действия профсоюзов государственного и частного сектора, потребителей, женских организаций, гражданского общества и союзников;

c) Помогать правительствам, профсоюзам и местным сообществам в проведении успешной отмены приватизационных решений после провалившихся попыток приватизации и оказывать помощь в поиске партнеров для ГГП;

d) Разрабатывать инструменты для членских организаций и союзников для ведения борьбы с приватизацией на местах и распространять имеющийся инструментарий;

e) Пропагандировать примеры успешной отмены решений о приватизации и лоббировать принятие содействующих этому правил и законов, чтобы доказать, что отмена приватизации возможна;

f) Пропагандировать идею государственно-государственных партнерств, в том числе и в международных финансовых организациях, с целью привлечения финансовой поддержки, и распространять концепцию ГГП на другие секторы;

g) Продолжать следить за появлением новых тенденций в приватизации, включая социальные облигации, и отслеживать компании, являющиеся двигателями приватизационных процессов во всех секторах, и участие в них региональных и всемирных инвестиционных банков;

h) Обмениваться информацией о приватизации между секторами ИОО, членскими организациями, исследователями и НПО и продолжить публикацию нашего информационного бюллетеня – *Вахта приватизации* – с целью помочь наших членским организациям и союзникам в выявлении тенденций;

i) Отражать нападки на профсоюзы и их лидеров, выступающих против приватизации, и поддерживать наших союзников, когда они подвергаются преследованиям за поддержку наших компаний;

j) Вести базу данных с контактной информацией по активистам для их мобилизации по приоритетным вопросам ИОО.

6.1.21 В дополнение к действиям, содержащимся в главе 2 и в других значимых разделах, членские организации ИОО будут:

a) Заранее предупреждать об угрозах приватизации;

b) Содействовать лоббированию глобальных организаций, напрямую и через свои национальные правительства и национальные агентства по международному развитию, включая ситуации, когда это не затрагивает их членов напрямую;

c) Помогать в выявлении партнеров для ГГП из числа их собственных государственных работодателей;

d) Поддерживать ГГП посредством налаживания партнерства между профсоюзами работников коммунальных предприятий, одно из которых оказывает, а другое принимает помощь в рамках ГГП;

e) Вносить свой вклад в работу Интернет-платформы ИОО по борьбе с приватизацией и распространять эту информацию внутри профсоюзных структур, рассылать ее союзникам и членам местных и первичных профорганизаций;

f) Проанализировать гендерные последствия приватизации на отраслевом уровне.

7. Сделать секторы сильнее

7.1 ВВЕДЕНИЕ

7.1.1 Часто именно отраслевая работа самым непосредственным образом связана с влиянием работников на предприятиях, в учреждениях и организациях, и трудящиеся часто воспринимают свой вклад и свое самосознание как рабочих через свой сектор.

7.1.2 ИОО продолжит выстраивать отраслевые профсоюзные сети для предугадывания угроз и защиты интересов каждого сектора, обмена информацией и наращивания потенциала. Отраслевые сети будут разрабатывать и осуществлять четкие планы отраслевой работы, согласующиеся с ПД и другими элементами глобальной и региональной политики ИОО, добиваться гендерного паритета в руководящих органах и интегрировать в свою работу решение вопросов молодежи, равенства и гендерного равноправия.

7.1.3 ИОО продолжит наращивать доказательную базу для своей отраслевой работы путем проведения глобальных исследований. Каждый сектор будет собирать примеры эффективной практики работы, рекомендации для выработки политики и ресурсы по приоритетным темам и регулярно распространять эту информацию среди членских организаций.

7.1.4 Отраслевые планы работы будут включать профсоюзное объединение трудящихся и рост профсоюзов в государственном и частном секторе, выявление стратегических подсекторов и выбор их в качестве целевых, чтобы обеспечить расширение базы членских организаций ИОО, увеличение численности членских организаций и мобилизацию трудящихся для наращивания и проецирования профсоюзного влияния.

7.1.5 Отраслевая деятельность будет включать в себя значимую межотраслевую работу по таким темам как налоги, торговля и миграция и обеспечивать включение борьбы с приватизацией во все планы отраслевой работы. Регионы продолжат развивать отраслевую работу путями, которые отражают потребности каждого региона.

7.1.6 ИОО будет защищать профсоюзные права членских организаций и их членов во всех секторах, проводить кампании за право на профсоюзное объединение в секторах, где это право нарушается, поддерживать коллективные переговоры по повышению заработной платы и улучшению условий труда и бороться за восстановление на работе трудящихся, подвергшихся преследованиям.

7.1.7 В рамках нашей работы по защите прав профсоюзов и с целью исключить конкуренцию в оплате труда из моделей приватизации ИОО наращивает свое международное влияние для защиты прав и условий труда тех своих членов, которые работают под частным руководством транснациональных компаний.

7.1.8 ИОО продолжит оказание помощи членским организациям в объединении трудящихся и наращивании профсоюзного влияния на предприятиях, в учреждениях и ор-

ганизациях путем выстраивания глобальных сетей профсоюзов и работников в целевых транснациональных компаниях в различных секторах и заключения рамочных соглашений, где это необходимо. ИОО будет помогать членским организациям повышать способность работников использовать Глобальные рамочные соглашения (ГРС) для улучшения ситуации и решения проблем на предприятиях, в учреждениях и организациях.

7.1.9 Коллективные переговоры открывают возможности для достижения прогресса во многих областях. ИОО будет делиться с членскими организациями информацией о том, как использовать коллективные переговоры для ведения работы по выбранным приоритетным направлениям.

7.1.10 ИОО будет представлять интересы секторов на мировых и региональных форумах, где принимаются решения, широко и открыто лоббировать интересы каждого сектора и выстраивать стратегические альянсы и коалиции с гражданским обществом, общественными группами и потребителями услуг общественного пользования, активно действующими в каждом секторе.

7.1.11 Некоторые группы работников не укладываются в какой-то один сектор. Наша работа со службами экстренного реагирования включает пожарных, полицию, скорую помощь, здравоохранение и работников водоснабжения, энергетики, транспорта, образования и других отраслей. Эти героические работники сталкиваются с особыми трудностями, связанными с экстремальными погодными явлениями, человеческими конфликтами, эпидемиями, техногенными катастрофами и изменением климата.

7.1.12 ИОО продолжит выступать за инвестиции в их подготовку и обеспечение средствами защиты, улучшение межведомственной координации внутри правительств и систематическое участие работников служб экстренного реагирования в перспективном планировании. Возмутительно, что этим работникам, рискующим жизнями ради общества, часто отказывают в их профсоюзных правах. ИОО продолжит работу с членскими организациями по решению их специфических проблем.

7.1.13 Чтобы сделать секторы сильнее, потребуется поддержка всех членских организаций. В дополнение к действиям в конкретных секторах, указанным ниже, членские организации ИОО будут:

a) Активно участвовать в работе национальных, региональных и глобальных отраслевых сетей, где они созданы, и помогать с реализацией планов отраслевой работы;

b) Обеспечивать подключение своих членов на предприятиях, в учреждениях и организациях к отраслевой работе ИОО;

c) Объединять работников и расти в целевых подсекторах;

d) Содействовать лоббированию национальных правительств и международных организаций по глобальным отраслевым приоритетам, в том числе и когда прямые интересы членских организаций не затронуты;

e) Вносить свой вклад и поддерживать проводимую ИОО отраслевую исследовательскую работу и распространение передового опыта;

f) Вносить вклад в составление карты членства ИОО, объединять работников на предприятиях, в учреждениях и организациях и поддерживать работу ИОО в целевых компаниях;

g) Заранее информировать ИОО о потенциальных существенных сдвигах в политике правительства или членской организации, которые влияют на отраслевую работу.

7.2 ЗДРАВООХРАНЕНИЕ И СОЦИАЛЬНЫЕ УСЛУГИ

7.2.1 Со времени проведения Конгресса 2012 года Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (ПУР) ярко высветила взаимосвязь между здравоохранением и развитием. Рекомендации Комиссии ООН высокого уровня по вопросам занятости в области здравоохранения и экономического роста и Трехсторонняя встреча МОТ по повышению уровня занятости и условий труда в здравоохранении укрепили роль работников отрасли в предоставлении общедоступных, ориентированных на людей услуг здравоохранения.

7.2.2 Предполагается, что к 2030 году в секторе здравоохранения будут созданы 40 миллионов новых рабочих мест, главным образом, в странах со средним и высоким уровнем дохода. Тем не менее, по прогнозам, странам с низким и средним уровнем дохода для достижения целей устойчивого развития (ЦУР) понадобится еще 18 миллионов работников здравоохранения.

7.2.3 Бедственное положение систем здравоохранения и низкий уровень оплаты труда работников здравоохранения в странах глобального юга приводят к миграции работников этого сектора и способствуют имеющемуся и прогнозируемому дефициту кадровых ресурсов в здравоохранении. Занижение ценности труда в сфере здравоохранения и ухода, включая уход за детьми, уход за престарелыми людьми и долговременный уход, - в сочетании с упорно сохраняющимся разделением труда между полами - означает, что эти секторы остаются чрезмерно феминизированными.

7.2.4 Работники здравоохранения играют ключевую роль как защитники прав и интересов отдельных лиц и общин, и это их положение подтверждается серьезными исследованиями. Неустойчивая занятость и тактика запугивания со стороны работодателей действуют как глушитель для голоса этих работников, многим из которых активно не дают создавать профсоюз или вступать в него.

7.2.5 Заявления о приверженности этим недавним международным процессам, поддерживающим всеобщий доступ к медико-санитарным услугам, открывают возможности для движения вперед, однако самих по себе их недостаточно для обеспечения всеобщего доступа к услугам здравоохранения для реализации права человека на здоровье.

7.2.6 Под влиянием международных финансовых организаций (МФО) и делового сообщества эти обязательства были приняты вместе с усиливающимися аргументами в пользу частного финансирования здравоохранения в то самое время, когда низкие темпы экономического роста и консолидация государственных финансов создают угрозу для общедоступного государственного здравоохранения в странах, где оно существует.

7.2.7 ИОО отмечает, что в мире существует достаточно богатства, чтобы финансировать качественное государственное здравоохранение, если бы корпорации и богатейшие жители планеты не уклонялись от уплаты своего справедливого налогового взноса. Хотя рекомендации Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) говорят о выделении не менее 5% ВВП на финансирование национального здравоохранения, многие правительства не соблюдают это минимальное требование в своих бюджетах. Хотя в большинстве случаев 5% все равно окажется недостаточно, для многих развивающихся стран это является важным первым шагом.

7.2.8 В странах с низким и средним доходом, отчаянно пытающихся найти средства внутри страны для финансирования государственного здравоохранения и сферы социальных услуг, ГЧП преподносятся в качестве единственного решения, несмотря на явные свидетельства, говорящие против них, и свидетельства того, что государственные инвестиции в здравоохранение и социальное обслуживание приносят обществу множество выгод.

7.2.9 По данным ВОЗ, здоровье является нашим величайшим достоянием. Каждое правительство несет ответственность за его охрану.

7.2.10 Тридцать лет приватизации медико-санитарных услуг ясно показали, как она подрывает охрану здоровья как одно из прав человека, снижает доступность услуг, повсеместно ударяет по малообеспеченным работникам, увеличивает бремя неоплачиваемого труда женщин по уходу за близкими и служит прежде всего интересам транснациональных корпораций. Оплата медицинских услуг из своего кармана каждый год обрекает на бедность 150 миллионов человек. Это имеет катастрофические последствия для развивающихся стран с хрупкой системой здравоохранения и высоким уровнем бедности.

7.2.11 Вспышки Эболы, а также лихорадки Зика обнаружили глубокие системные недостатки в самой основе глобальной системы здравоохранения. Низкий уровень готовности к кризису, разрозненные национальные системы здравоохранения и низкий потенциал сектора ускорили смертоносное распространение Эболы в Западной Аф-

рике и продемонстрировали те трагические последствия, к которым неизбежно приводит неолиберальная политика в области здравоохранения. Катастрофически слабая охрана труда работников здравоохранения означает, что они рискуют жизнью каждый день, когда выходят на работу, чтобы заботиться о своих пациентах. По официальным данным, умерли более 20.000 жителей и 500 работников здравоохранения.

7.2.12 Недофинансируемая и не обеспеченная необходимыми ресурсами ВОЗ не смогла вовремя мобилизоваться, несмотря на неоднократные ранние предупреждения. Когда Эбола вырвалась за пределы стран, где началась эпидемия, случаи инфицирования медицинских работников происходили из-за отсутствия надлежащих протоколов вследствие жестких требований к рентабельности в коммерциализированных системах здравоохранения штата Техас, США, или сокращением бюджетных ассигнований на системы государственного здравоохранения в Испании.

7.2.13 Сегодня срочно требуется обновление системы государственного здравоохранения. Стратегия ИОО в отношении участия профсоюзов в борьбе с Эболой мобилизовала профсоюзы на создание надежных и безопасных условий труда и поддержала кампании за признание профсоюзов в качестве одной из сторон переговоров по вопросам обновления системы здравоохранения. В последующие пять лет мы продолжим и расширим кампанию ИОО за Право Человека на Здоровье (HR2H).

7.2.14 В дополнение к отраслевой работе общего характера по всем секторам, содержащейся во введении к данному разделу, ИОО будет:

a) Мобилизовывать общественное мнение и вмешиваться в процессы определения политики на национальном, региональном и глобальном уровнях с целью пропаганды государственного здравоохранения, доступного для всех;

b) Расширять сотрудничество ИОО с ВОЗ, МОТ и ОЭСР по вопросам здравоохранения;

c) Продолжать принятую ИОО Стратегию профсоюзного участия в борьбе с эпидемией Эболы в Западной и Центральной Африке;

d) Лоббировать решение проблемы глобального дефицита и неравного распределения на планете работников здравоохранения, имеющих необходимую квалификацию, и выступать за надлежащую и доказательно обоснованную профессиональную структуру хорошо обученного кадрового состава медицинских учреждений, за минимальные нормы по количеству пациентов на одного работника и за то, чтобы правительства работали с профсоюзами при установлении этих минимальных норм;

e) Концентрироваться на повышении уровня охраны труда и искоренении насилия в сфере труда;

f) Продолжать решать вопросы работников-мигрантов в секторе здравоохранения;

g) Призывать членские организации к углублению сотрудничества в проведении совместных национальных кампаний в секторе и, где это желательно, создавать национальные комитеты по сектору здравоохранения с рабочими планами, интегрированными в глобальную стратегию;

h) Разрабатывать четкие планы по социальным услугам как части этого сектора, включая преимущественно необъединенных работников, осуществляющих уход на дому, которые часто неверно классифицируются как домашние работники;

i) Придавать первоочередное значение улучшению условий труда медицинских работников, включая гарантии занятости, и разработке рекомендаций для медицинских работников, проживающих и работающих в местных общинах;

j) Бороться с влиянием и личными интересами транснациональных медицинских компаний и частных медицинских страховых фирм и выступать за мобилизацию внутренних ресурсов стран и справедливое налогообложение для повышения уровня финансирования государственного здравоохранения, доступного для всех;

k) Изучать бюджетные ассигнования на здравоохранения на уровне отдельных стран и добиваться от правительств, которые не придерживаются целевого показателя ВОЗ, выполнения рекомендаций ВОЗ в отношении минимального объема финансирования;

l) Выстраивать отношения с форумами пациентов, студенческими ассоциациями и преподавателями учебных заведений систем здравоохранения, социального обслуживания и с другими значимыми группами;

m) Бороться против неэтичного извлечения прибыли из частного предоставления услуг, предназначенных для обеспечения здоровья и благополучия всех;

n) Бороться за отмену решений о приватизации медицинских услуг и возвращение их в государственный сектор.

ПРОЕКТ ПОПРАВКИ № 25)

(оригинальный язык поправки французский)

ПУНКТ 7.2.3, ЗАМЕНИТЬ, ДОБАВИТЬ:

7.2.3 Бедственное положение систем здравоохранения и низкий уровень оплаты труда работников здравоохранения **в постоянно растущем числе стран и особенно** в странах глобального юга приводят к миграции работников этого сектора и способствуют имеющемуся и прогнозируемому дефициту кадровых ресурсов в здравоохранении. Занижение ценности труда в сфере здравоохранения и ухода, включая уход за детьми, уход за престарелыми людьми и долговременный уход, - в сочетании с упорно сохраняющимся разделением труда между полами - означает, что эти секторы остаются чрезмерно феминизированными. **Это ослабляет предоставление услуг здравоохранения и доступ к ним.**

Внесен: Входящими в CGT федерациями горняков и энергетиков и работников общественного обслуживания; входящими в CFDT федерациями работников здравоохранения и социальных услуг (Santé-Sociaux) и госслужащих (Interco); входящей в FO федерацией работников общественного обслуживания и здравоохранения, Франция.

КР рекомендует поддержать.

ПРОЕКТ ПОПРАВКИ № 26)

(оригинальный язык поправки французский)

ПУНКТ 7.2, ДОБАВИТЬ ДВА НОВЫХ ПАРАГРАФА МЕЖДУ 7.2.9 И 7.2.10 (И ИЗМЕНИТЬ НУМЕРАЦИЮ):

Сектор здравоохранения и социальных услуг являются социальным, а также экономическим достоянием. Инвестиции в этот сектор – это, прежде всего, политический выбор для общества в стремлении обеспечить благосостояние своих граждан. Данный подход предотвращает, предугадывает и подготавливает, сокращая число ошибок, которые необходимо исправлять. Исследования подтвердили средне- и долгосрочную экономию средств в результате ранних финансовых интервенций в секторе здравоохранения и социальных услуг.

Инвестиции в здравоохранение и социальное обеспечение необходимы для устойчивой национальной политики по охране здоровья населения и экономического роста и должны являться ключевой частью национальных стратегий развития в области образования, ориентированного на профилактику здравоохранения и занятости. Видеть в секторе здравоохранения, социальных и медико-социальных услуг только бремя для государственного бюджета и самого общества значит придерживаться взгляда ошибочного и ограничивающего кругозор. Устойчивая экономическая деятельность в сфере здравоохранения и социальных услуг должна формироваться путем повышения уровня здоровья населения, а не сосредоточенности исключительно на расходах. Взгляд на здравоохранение, социальные и медико-социальные

услуги как на ценные активы общества открывает возможность для их дальнейшего развития и должен изменить восприятие этого сектора, признавая его подлинным создателем богатства.

Внесен: Входящими в CGT федерациями горняков и энергетиков и работников общественного обслуживания; входящими в CFDT федерациями работников здравоохранения и социальных услуг (Santé-Sociaux) и госслужащих (Interco); входящей в FO федерацией работников общественного обслуживания и здравоохранения, Франция.

КР рекомендует поддержать.

ПРОЕКТ ПОПРАВКИ № 27)

(оригинальный язык поправки французский)

ПУНКТ 7.2.14, ДОБАВИТЬ К ПУНКТУ (D):

7.2.14 В дополнение к отраслевой работе общего характера по всем секторам, содержащейся во введении к данному разделу, ИОО будет:

d) Лоббировать решение проблемы глобального дефицита и неравного распределения на планете работников здравоохранения, имеющих необходимую квалификацию, и выступать за надлежащую и доказательно обоснованную профессиональную структуру хорошо обученного кадрового состава медицинских учреждений **при оптимальных уровнях [укомплектованности кадрами], которые обеспечивают качественное здравоохранение для пациентов и безопасные условия труда для сотрудников**, за минимальные нормы по количеству пациентов на одного работника и за то, чтобы правительства работали с профсоюзами при установлении этих минимальных норм;

Внесен: Входящими в CGT федерациями горняков и энергетиков и работников общественного обслуживания ; входящими в CFDT федерациями работников здравоохранения и социальных услуг (Santé-Sociaux) и госслужащих (Interco); входящей в FO федерацией работников общественного обслуживания и здравоохранения, Франция.

КР пока еще не выработал позицию по данной поправке.

ПРОЕКТ ПОПРАВКИ № 28) Снят в пользу Составной Поправки № 27

Внесен в*ходящими в CGT федерациями горняков и энергетиков и работников общественного обслуживания, Франция.*

ПРОЕКТ ПОПРАВКИ № 29) Снят в пользу Составной Поправки № 27

Внесен входящей в FO федерацией работников общественного обслуживания и здравоохранения, Франция.

ПРОЕКТ ПОПРАВКИ № 30)

(оригинальный язык поправки французский)

ПУНКТ 7.2.14, ДОБАВИТЬ ПУНКТ (O):

7.2.14 В дополнение к отраслевой работе общего характера по всем секторам, содержащейся во введении к данному разделу, ИОО будет:

o) Противодействовать коммерциализации и превращению в товар медико-санитарных и социальных услуг, имеющих общественную функцию.

Внесен: Входящими в CGT федерациями горняков и энергетиков и работников общественного обслуживания; входящими в CFDT федерациями работников

здравоохранения и социальных услуг (Santé-Sociaux) и госслужащих (Interco); входящей в FO федерацией работников общественного обслуживания и здравоохранения, Франция.

КР рекомендует поддержать.

7.3 СЕКТОР МЕСТНЫХ И РЕГИОНАЛЬНЫХ ПРАВИТЕЛЬСТВ (МРП) / МУНИЦИПАЛИТЕТОВ

7.3.1 Основные мировые проблемы не могут быть решены без участия работников местных, региональных и муниципальных служб. Борьба с изменением климата, подготовка к стихийным бедствиям, смягчение и ликвидация их последствий, экономическое развитие на местах, социальная включенность, политика в отношении местных рынков труда, политика городского развития, интеграция мигрантов и беженцев, строительство инфраструктуры, услуги жизнеобеспечения, планирование и жилищное строительство - все это требует привлечения сектора МРП/муниципалитетов. В связи с тем, что 3,9 миллиарда людей проживают в городах – а это 54 % населения планеты, и эта цифра продолжает расти – реализация Повестки дня в области устойчивого развития до 2030 года потребует организации работы на местном и региональном уровне.

7.3.2 Режим жесткой экономии и централизация управления государственными финансами приводят к несогласованности национальных и местных приоритетов и объемов выделяемых ресурсов. От местных правительств все чаще требуют результатов, но при этом они недостаточно включены в процесс принятия решений на национальном и глобальном уровне, им не выделяют необходимых ресурсов, и они ограничены в действиях из-за противоречивых политических решений. Эти проблемы давят на работников местных, региональных и муниципальных органов, приводят к повышению интенсивности труда, стрессам на рабочих местах, эрозии условий труда и формированию среды, уязвимой для разрушающей рабочие места дигитализации и приватизации. Такой подход наносит вред местному экономическому развитию и социально-экономической интеграции.

7.3.3 Тем не менее работа местных, региональных и муниципальных органов самоуправления является как никогда актуальной. На местном и городском уровне возникают динамичные и многообещающие инициативы и социальные движения в самых разных областях, включая демократию прямого участия, местное экономическое развитие, местное производство электроэнергии, энергоэффективные здания и транспортные системы, городскую экологию и продовольственную безопасность, переработку отходов, кооперативное финансирование, безопасные города и услуги общественного пользования для женщин, девочек и девушек, учитывающие гендерные аспекты.

7.3.4 Профсоюзы и членские организации ИОО могут играть ведущую роль в новаторском обновлении политики городского развития и являются стратегическими действующими лицами в секторе МРП/муниципалитетов для реализации инклюзивной Новой Повестки Дня Городского развития в соответствии с политическим документом ИОО по итогам конференции ООН Habitat III.

7.3.5 В дополнение к отраслевой работе общего характера по всем секторам, содержащейся во введении к данному разделу, ИОО будет:

a) Концентрироваться, в рамках своих планов отраслевой работы, на стратегических подсекторах МРП/муниципалитетов, таких как сбор и переработка бытовых отходов, а также на таких вопросах, как внедрение цифровых технологий;

b) Продолжать взаимодействовать с мировыми форумами по разработке политики, имеющими стратегическое значение для сектора МРП/муниципалитетов, и развивать результаты диалога с местными и региональными органами самоуправления и городскими организациями, такими как всемирная сеть "Объединенные города и местные власти" (UCLG), и с отдельными муниципалитетами;

c) Содействовать реализации профсоюзных прав, законов об охране труда, достижению равенства в оплате труда и недопущению дискриминации для муниципальных работников, включая ратификацию и поддержку Конвенций МОТ №№ 87, 98, 100, 111, 151 и 154.

7.3.6 Членские организации ИОО будут:

a) Вести работу по органайзингу и росту в целевых подсекторах МРП/муниципалитетов для усиления профсоюзного влияния;

b) Выстраивать отношения с местными организациями гражданского общества и потребителями услуг общественного пользования;

c) Заниматься разработкой политики местного экономического развития;

d) Увеличивать число членских организаций ИОО, повышать плотность профчленства и уровень работы по объединению работников сектора.

7.4 КОММУНАЛЬНЫЕ СЛУЖБЫ

7.4.1 Водоснабжение и санитария, производство, передача и распределение энергии, сбор и переработка мусора являются базовыми услугами, которые становятся все более необходимыми для городского населения. Многие из них являются естественными монополиями, которые становятся причинами серьезных социальных и экономических проблем, когда ими плохо управляют и недостаточно их финансируют – будь они частные или государственные. Факты говорят о том, что они плохо приспособлены к корпоративным моделям управления, которые склонны использовать положение монополиста для получения сверхприбылей.

7.4.2 Обеспечение доступа домашних хозяйств, правительства и бизнеса к безопасному, гарантированному и посильному по стоимости водо- и энергоснабжению имеет в современном обществе жизненно важное значение для экономической деятельности и удовлетворения потребностей людей. Производство и распределение энергии требуют значительного государственного обеспечения и сильного государственного регулирования. Услуги водоснабжения должны принадлежать государству и управляться им.

7.4.3 При замедлении темпов роста мировой экономики, финансирование капиталовложений в расширение услуг или восстановление существующей инфраструктуры и финансирование текущей деятельности и ремонтно-технических работ может стать проблематичным. Зачастую плохо управляемые и слабые коммунальные службы, испытывающие проблемы с финансированием своей деятельности, нанимают дорогих внешних консультантов для получения рекомендаций по реструктуризации. В результате, чаще всего возникают неолиберальные решения, включая подготовку передачи в концессию в форме ГЧП, увеличение тарифов и повышение эффективности сбора платы за услуги, сокращение и аутсорсинг персонала и другие меры, принимаемые в угоду финансовому сообществу.

7.4.4 Чтобы избежать давления в сторону приватизации, необходимо предлагать альтернативные решения для повышения производительности существующих коммунальных служб. Это часто требует совершенствования управления коммунальной службой и повышения уровня ответственности ее руководства и персонала. Директоры и работники коммунальных служб должны отбираться на основе их компетентности, а не политических связей. Персонал должен иметь возможность создавать профсоюзы и вступать в них и вести переговоры по вопросам обучения в течение жизни и профессионального и карьерного роста. В управлении коммунальными службами должны принимать участие общественные лидеры, потребители услуг и широкая общественность. ИОО поддерживает государственно-государственные партнерства (ГГП) в сфере коммунального хозяйства как альтернативу государственно--частным партнерствам (ГЧП).

7.4.5 В дополнение к отраслевой работе общего характера по всем секторам, содержащейся во введении к данному разделу, ИОО будет:

a) Повышать заметность и значение ИОО в подсекторе сбора и переработки бытовых отходов;

b) Защищать права людей на воду, энергоснабжение и санитарию и их привязку к правам человека и социальной и гендерной справедливости;

c) Подключать сектор коммунальных услуг к своей работе по проблеме изменения климата и службам экстренного реагирования.

7.5 ГОСУДАРСТВЕННАЯ АДМИНИСТРАЦИЯ

7.5.1 Государственная администрация выполняет широкий спектр правительственных функций, многие из которых испытывали на себе давление в течение последних пяти лет. Тюремные службы столкнулись с приватизацией. Функции административных работников судов и работников государственных инспектирующих органов подвергаются все более пристальному анализу. Меры жесткой экономии привели к сокращению рабочих мест в областях государственного управления, о которых составилось неверное представление, что они не оказывают прямых услуг населению. Учащаются нападки на государственных служащих, когда они предоставляют независимые и опирающиеся на свидетельства и факты советы и консультации.

7.5.2 Несмотря на необходимость увеличения объема поступлений в бюджет и вызывающе очевидные но очень сложные схемы, разрабатываемые транснациональными компаниями с целью избежать уплаты налогов, налоговые органы часто сталкиваются с сокращением штатов. Ширится внедрение цифровых технологий, и повышается интенсивность труда. Надзорные функции государственных органов власти приводят к тому, что их работники подвергаются стрессу, связанному с выявлением случаев коррупции. Несмотря на это, работникам многих государственных служб власти отказывают в соблюдении фундаментальных профсоюзных прав, поскольку правительства широко интерпретируют определение служб жизнеобеспечения, в отношении которых действует запрет на проведение забастовок и другие ограничения, распространяя его и на эти службы.

7.5.3 Внедрение цифровых технологий в работу государственной администрации происходит под видом снижения административного бремени для бизнеса и граждан. Этот процесс включает предоставление услуг в цифровом формате, через единый контактный пункт или «окно универсального обслуживания».

7.5.4 Работники международных организаций постоянно лишаются возможности реализовать свои трудовые права и права человека, несмотря на то что миссией принимающих их на работу организаций и является обеспечение реализации прав человека. Этим работникам постоянно отказывают в праве на профсоюзное объединение, праве на ведение коллективных переговоров и в возможности оспорить принимаемые решения. Широкое распространение получают использование временных контрактов, злоупотребления статусом независимого индивидуального подрядчика, широко распространено злоупотребление неоплачиваемым трудом стажеров, многие работники, направленные для работы за рубеж, сталкиваются с нарушением своих прав на охрану здоровья и жизни. Попытки исправления этих нарушений часто оканчиваются безрезультатно, в первую очередь, потому, что межправительственные организации отказываются даже признавать свою ответственность перед работниками в качестве их работодателей, оставляя работников в правовом вакууме, где нет ни одного юридического лица, принимающего на себя роль работодателя.

7.5.5 В дополнение к отраслевой работе общего характера по всем секторам, содержащейся во введении к данному разделу, ИОО будет:

a) Содействовать ратификации и применению Конвенции МОТ № 151 и бороться за признание профсоюзных прав работников во всех сферах деятельности государственной администрации;

b) Работать с членскими организациями, добиваясь, чтобы переход на цифровые технологии способствовал повышению качества услуг общественного пользования, а не сокращению рабочих мест в сфере общественного обслуживания и наступлению на права трудящихся;

c) Продолжать выступать в поддержку эффективной защиты изобличителей для работников, придающих правонарушения гласности;

d) Защищать и поддерживать независимость государственных служащих и ту важную роль, которую они играют в предоставлении откровенных, бесстрашных и опирающихся на факты советов и консультаций;

e) Поддерживать работников международных правительственных организаций в получении доступа к фундаментальным правам на рабочем месте и в их требовании дать им возможность пользоваться в организации своими законными правами, включая право на профсоюзное объединение, коллективные переговоры и доступ к средствам судебной защиты при возникновении жалоб.

ПРОЕКТ ПОПРАВКИ № 37)

Поправка к Разделу 7.5 ПД

ПОСЛЕ ПАРАГРАФА 7.5.4, ВСТАВИТЬ:

Работники посольств, консульств и иных дипломатических миссий из числа местного населения также добиваются соблюдения своих трудовых прав. Дипломатический иммунитет, окружающий эти места работы, делает местных работников уязвимыми для злоупотреблений, таких как увольнение при болезни, увольнение при беременности, запугивание, круглосуточная готовность к работе по вызову, полное отсутствие трудовых договоров, зарплата ниже минимальной, отсутствие каких-либо прав на пенсионное обеспечение и отсутствие доступа к профсоюзам для защиты своих прав. Принимающие страны и ООН должны проследить за тем, чтобы Венская конвенция о дипломатических отношениях, изначально предназначенная для защиты труда дипломатов, не использовалась как средство избежания ответственности и нарушения прав трудящихся.

ПУНКТ 7.5.5, ДОБАВИТЬ ПУНКТ F):

f) Проводить кампании по защите трудовых прав местных работников посольств, консульств и дипломатических миссий.

Внесен Federatie Nederlandse Vakbeweging, Нидерланды.

КР рекомендует поддержать.

7.6 ОБРАЗОВАНИЕ, КУЛЬТУРА И СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ

7.6.1 Сектор образования, культуры и средств массовой информации (СМИ) был создан на Конгрессе 2012 года для профсоюзного объединения, защиты и поддержки работников этой сферы. В 2014 году была создана Сеть вспомогательного персонала сектора образования и работников культуры (ESCWN) для содействия внешнему признанию вспомогательных служб образовательных учреждений и услуг в области культуры, борьбы с приватизацией, пропаганды всеобщего государственного образования как одного из прав человека и партнерства с Интернационалом Образования по общим приоритетам в этом секторе.

7.6.2 ИОО продолжит активно противодействовать приватизации и аутсорсингу образования, а также другим формам передачи государственных услуг в области культуры и образования частному сектору, ИОО будет выступать против коммерциализации и приватизации услуг учреждений сферы культуры, таких как музеи, библиотеки и архивы. Культурное наследие городов, местных общин и наций является общественным благом. Внедрение цифровых технологий должно помогать делать эти услуги более доступными, а не служить способом сокращения затрат. Мы будем осуждать непропорционально высокую степень ее отрицательного воздействия на положение женщин, девушек и молодых работников и работать с членскими организациями, другими секторами и союзниками из гражданского общества по проведению глобальных кампаний против приватизации образования такими компаниями как Пирсон Интернешенл.

7.6.3 Недавно принятая резолюция Совета ООН по правам человека, призывающая нации к государственному регулированию деятельности провайдеров образовательных услуг и проведению инвестиций в государственное образование с целью борьбы с негативными последствиями коммерциализации образования открывает новые возможности для дальнейшей работы.

7.6.4 Мы будем выступать за действия, гарантирующие всеобщий доступ к государственному образованию, который принимает во внимание и удовлетворяет особые потребности гендерного равноправия, молодых работников и меньшинств.

7.6.5 Наша отраслевая работа будет направлена на решение задач, связанных с достижением определенных ООН Целей устойчивого развития (ЦУР) и предложит профсоюзную программу достижения этих результатов путем профсоюзных обсуждений и дебатов с международными межправительственными организациями. Мы будем работать с членскими организациями и союзниками и во всех секторах над обеспечением достойного труда, соблюдения прав профсоюзов и предоставления качественных услуг общественного пользования всем людям.

7.6.6 В дополнение к отраслевой работе общего характера по всем секторам, содержащейся во введении к данному разделу, ИОО будет:

a) Пропагандировать концепцию всеобщего и бесплатного государственного образования и защищать трудовые права работников этого сектора;

b) Более тесно сотрудничать и углублять альянсы с другими отраслевыми сетями, гражданским обществом, профсоюзными организациями, Интернационалом Образования, и студенческим движением с целью создания общей платформы для защиты права на государственное образование и культурное развитие путем предоставления качественных услуг общественного пользования, а также с целью борьбы с приватизацией;

c) Объединять работников сектора культуры и библиотек и координировать их деятельность, а также разработать в предстоящие годы мультимедийные материалы для достижения этого результата;

d) Предлагать действия по защите трудовых прав и всеобщего доступа к государственному образованию путем взаимодействия с МОТ, ЮНЕСКО, ООН, ОЭСР, Интернационалом образования (EI) и работы на всех других актуальных международных площадках;

e) Работать с членскими организациями по защите и поддержке учреждений культуры государственного телерадиовещания, которые хранят нашу историю, наследие, память и культуру;

f) Разработать и провести кампанию против насилия и издевательств в школах.

Дополнение к Программе Действий, содержащее исправления в поправках, внесенных членскими организациями 10 октября 2017 года

Нижеследующий параграф должен ЗАМЕНИТЬ текущий ПРОЕКТ ПОПРАВКИ № 27 в Разделе 7.2 Программы Действий:

ПРОЕКТ ПОПРАВКИ № 27)

(оригинальный язык поправки французский)

ПУНКТ 7.2.14, ДОБАВИТЬ К ПУНКТУ (D):

7.2.14 В дополнение к отраслевой работе общего характера по всем секторам, содержащейся во введении к данному разделу, ИОО будет:

d) Лоббировать решение проблемы глобального дефицита и неравного распределения на планете работников здравоохранения, имеющих необходимую квалификацию, и выступать за надлежащую и доказательно обоснованную профессиональную структуру хорошо обученного кадрового состава медицинских учреждений **при оптимальных уровнях [укомплектованности кадрами], которые обеспечивают качественное здравоохранение для пациентов и безопасные условия труда для сотрудников**~~, за минимальные нормы по количеству пациентов на одного работника и за то, чтобы правительства работали с профсоюзами при установлении этих минимальных норм~~;

Внесен: Входящими в CGT федерациями горняков и энергетиков и работников общественного обслуживания; входящими в CFDT федерациями работников здравоохранения и социальных услуг (Santé-Sociaux) и госслужащих (Interco); входящей в FO федерацией работников общественного обслуживания и здравоохранения, Франция.

КР пока еще не выработал позицию по данной поправке.

Три ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ ПОПРАВКИ ОТ ЧЛЕНСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ к ПД не были включены в текст Программы Действий, разосланный циркуляром от 30 августа:

ПРОЕКТ ПОПРАВКИ № 44

(оригинальный язык поправки французский)

Раздел 6 – Борьба с приватизацией

ДОБАВИТЬ В КОНЦЕ ТЕКУЩЕГО ПУНКТА 6.1.21 (a):

(a) Заранее предоставлять информацию об угрозах приватизации **общественности, когда это только возможно, и как можно раньше информировать о них организаторов антиприватизационной кампании ИОО и отраслевой комитет в своем регионе**;

Внесен Профсоюзным центром Квебека (CSQ), Канада.

КР пока еще не рассмотрел данную поправку.

ПРОЕКТ ПОПРАВКИ № 45

(оригинальный язык поправки французский)

Раздел 7.2 – Здравоохранение и социальные услуги

ДОБАВИТЬ В КОНЦЕ ТЕКУЩЕГО ПУНКТА 7.2.14 (j):

(j) … для повышения уровня государственного финансирования здравоохранения, доступного для всех, **и поддерживать и выступать за принятие политики, которая позволяет правительствам восстанавливать или сохранять свою политическую независимость от могущественного лобби биофармакологической промышленности**;

ДОБАВИТЬ НОВЫЙ ПУНКТ 7.2.14 (o):

(o) Поддержать создание независимой и критически настроенной обсерватории для контроля за управлением здравоохранением.

Внесен Профсоюзным центром Квебека (CSQ), Канада.

КР пока еще не рассмотрел данную поправку.

ПРОЕКТ ПОПРАВКИ № 46

(оригинальный язык поправки французский)

Раздел 7.2 – Здравоохранение и социальные услуги

ДОБАВИТЬ НОВЫЙ ПУНКТ 7.2.15 после 7.2.14 (o):

7.2.15 Членские организации ИОО будут:

a) Продвигать и поощрять участие общественности в административном управлении государственными организациями и учреждениями здравоохранения и требовать прозрачного и независимого принятия решений;

b) Призывать к адекватному финансированию государственного сектора здравоохранения и социальных услуг, требуя существенного увеличения правительственных инвестиций.

Внесен Профсоюзным центром Квебека (CSQ), Канада.

КР пока еще не рассмотрел данную поправку.

Перечень Конвенций МОТ, цитируемых в ПД

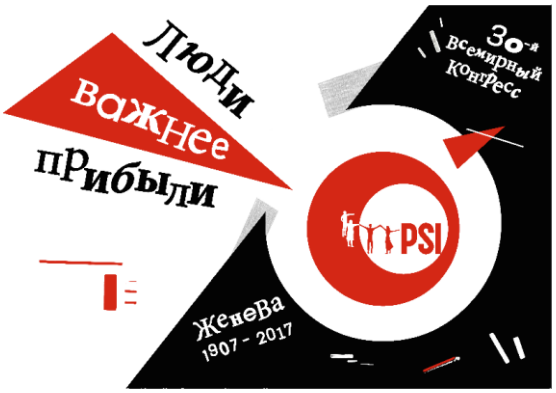
К87	Конвенция о свободе объединений и защите права объединяться в профсоюзы, 1948
К98	Конвенция о применении принципов права на объединение в профсоюзы и на ведение коллективных переговоров, 1949
К100	Конвенция о равном вознаграждении мужчин и женщин за труд равной ценности, 1951
К111	Конвенция о дискриминации в области труда и занятий, 1958
К151	Конвенция о защите права на организацию и процедурах определения условий занятости на государственной службе, 1978
К154	Конвенция о содействии коллективным переговорам, 1981
К156	Конвенция о равно обращении и равных возможностях для работников мужчин и женщин: работники с семейными обязанностями, 1981
К169	Конвенция о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни в независимых странах, 1989
К183	Конвенция о пересмотре Конвенции (пересмотренной) 1952 года об охране материнства, 2000

Словарь сокращений

ASD	ПУР - Повестка дня устойчивого развития до 2030 года
BRICS	страны БРИКС (Бразилия, Россия, Индия, Китай и ЮАР)
ESCWN	Сеть работников вспомогательных служб сектора образования и работников культуры
GFA	ГРС - Глобальное рамочное соглашение
ICRICT	Независимая комиссия по реформе международного корпоративного налогообложения
IFI	МФО - Международные финансовые организации
ILO	Международная организация труда
ILO CAS	Комитет Международной конференции труда по применению норм
ILO CEACR	КЭПКР - Комитет экспертов по применению конвенций и рекомендаций
ILO CFA	КСО - Комитет по свободе объединения Административного совета МОТ
ILO GB	Административный совет МОТ
ILO ILC	МКТ - Международная конференция труда
IMF	МВФ - Международный валютный фонд
ISDS	Урегулирование споров между инвесторами и государством
ITUC	МКП - Международная конфедерация профсоюзов
LGBTQI	ЛГБТКИ - Лесбиянки, геи, бисексуалы, трансгендеры, квиры и интерсексы
MDGs	ЦРТ - Цели развития тысячелетия
MNE	ТНК - транснациональные компании
NGO	НПО - неправительственные организации
OECD	ОЭСР - Организация экономического сотрудничества и развития
PPP	ГЧП - государственно-частные партнерства
PUP	ГГП - государственно-государственные партнерства
QPS	КОО - качественное общественное обслуживание
SDGs	ЦУР - Цели устойчивого развития
SIBs	ОСВ - облигации социального воздействия
UCLG	"Объединенные города и местные власти" (всемирная сеть)
UN	ООН - Организация объединенных наций
(UN)CSW	Комиссия по положению женщин (ООН)
UNComHEEG	Комиссия ООН высокого уровня по вопросам занятости в области здравоохранения и экономического роста
UNESCO	ЮНЕСКО (специализированное учреждение Организации Объединённых Наций по вопросам образования, науки и культуры)
WB	ВБ - Всемирный банк
WHO	ВОЗ - Всемирная организация здравоохранения
WTO	ВТО - Всемирная торговая организация

Интернационал общественного обслуживания – глобальная федерация профсоюзов, представляющая 20 миллионов работающих женщин и мужчин, которые предоставляют жизненно важные общественные услуги в более чем 150 странах. ИОО борется за права человека, выступает за социальную справедливость и содействует всеобщему доступу к качественным общественным услугам. ИОО работает с системой Организации Объединенных Наций и поддерживает партнерские отношения с профсоюзами, организациями гражданского общества и другими организациями.

Программа действий ИОО (ПД) 2018-2022



Интернационал Общественного Обслуживания
45, avenue Voltaire
01210 Ferney-Voltaire – France
www.world-psi.org